



국통 74-1-10

北韓社會實態綜合分析

1974. 6.

國土統一院

이 報告書는 國土統一院 74年度 上半期
學術用役に 關한 報告書로 提出합니다

1974. 6.

研究機關：中央日報社 東西文化研究所
研究責任者：黃 性 模

目 次

序 論	3
一. 北韓社会의 構造的 分化	4
1. 三大階級으로 單純化	4
2. 北韓住民의 組織化	9
3. 表面的 多党制, 實質的 唯一党制	13
4. 小結論	16
二. 社会統制와 生活關係	19
1. 团体統制 (制度的 統制)	19
2. 生活統制	21
3. 分配關係 (報酬)	24
4. 政治参与	29
5. 家庭生活	31
6. 小結論	37
三. 住民의 不滿要因	43
1. 成分的 差別에 對한 不滿	43
2. 經濟生活에 對한 不滿	48
3. 勞動酷使에서 오는 不滿	50
4. 党勢道와 社会統制에 對한 不滿	52
5. 小結論	53

四. 社会福祉 現況 斗 社会安定度	56
1. 社会福祉 現況	56
2. 社会安定度	63
五. 住民의 理想的 葛藤	67
1. 傳統的 思考方式 斗 共產主義 思想과의 葛藤	67
2. 맑스-레닌主義 理論과 現實과의 乖離에서 오는 葛藤	69
3. 修正主義, 教条主義 및 主体思想과의 葛藤	71
4. 世代間의 思想的 葛藤	73
5. 对外交流의 擴大에 따른 思想的 葛藤	75
6. 民族主義와 共產主義와의 葛藤	76
7. 小結論	77
六. 北韓社会体制의 強弱点	81
1. 良機能面	81
2. 逆機能面	81
3. 小結論	82
結 論	84

序 論

우리가 北韓社会의 社会構造와 住民들의 生活實態 그리고 住民들의 意識狀態를 研究하는 目的은 무엇보다도 우리의 平和統一政策樹立에 있어서 그 政策自体의 科学的 信憑性を 높이기 위한 科学的 데이터의 蒐集과 또 蒐集된 데이터의 正確한 評價에 있는 것이다. 外國에서 後進地域이나 특히 共產圈國家들을 綜合적으로 研究할때 그것을 Area Study라고 하고 있다. 그러나 우리가 北韓社会를 研究하는 것은 단순한 學問的 關心에서 行해지는 Area Study와는 의미가 다르다.

왜냐하면 우리는 이 地球위에서 北韓이라는 地域은 가장 가까운 처지에 있음에도 不拘하고 가장 未知의 世界로 남아 있다는 基本 矛盾속에서 民族統一이라는 科学 以前의 使命感을 전제로 하고 있기 때문이다.

北韓社会는 出版物에 있어서나 전파미디어에 依해서나 그 統計數字를 얻기가 가장 어려운 社会다. 世界에서 가장 孤立되어 있고, 가장 嚴格한 組織的 統制下에 있고, 아울러 思考의 水平線이 가장 制限되어 있다고 하는 北韓社会가 어떠한 過程을 통하여 그렇게 되었는가 함을 밝혀야 할 北韓社会研究는, 위에서 지적한 바와 같은 理由에서 마치 古考學者가 몇개의 遺跡을 가지고 그 당시의 文化와 社会를 「構成」해 내는 바와 같은 確信을 얻기 어려운 作業인 것은 事實이다. 그럼에도 不拘하고 이와같은 作業이 要求되는

일은 北韓社会가 金日成의 統治下에서 30년 가까운 歷史過程에서 만들어 낸 것이 어떠한 歷史的 意味를 가지며, 그것이 眞正 마스-레닌主義的 社会主義 建設이라는 意味에서 어떠한 性格으로 發展하고 있으며, 그리고 窮極的으로는 그것이 우리 民族의 統一에 어떠한 影響을 미칠 것인가를 하루 빨리 評價가 내려져야 하기 때문이다.

그러나 여기서 單面的인 研究는 이른바 社会學的 側面에서 北韓의 實態에 接近하려는 方法을 採했다. 政治, 經濟面에의 接近은 때때로 있어 왔던 것이 事實이다. 그러나 한 社会란 政治와 經濟 以外の 領域을 內包하고 있는 法이다. 勿論 現實的으로는 社会實態란 政治, 經濟와 分離될 수는 없지마는 그것만으로는 社会實態라고는 할 수 없다. 料理가 단순히 材料와 同一할 수는 없는 것과 마찬가지다. 이를테면 階級, 勞動管理, 家庭生活, 이데오로기 등 그것이 순수한 政治, 經濟만으로는 說明될 수 없는 「社会學的 現象」이다.

問題를 政治的 側面에서 보면 民主主義와 一黨獨裁, 經濟的 側面에서 보면 資本主義와 國家管理 或은 生産手段의 個人所有와 社会所有라는 明白한 論理範疇가 있지마는, 現代의 社会科学이 社会學的 側面에서 資本主義의 社会生活 및 行動樣式과 共産黨支配下의 社会의 그것과의 對比를 理論적으로 定立하지 못하고 있는 것이 事實이다. 말하자면 共産黨支配下의 모든 社会現狀이나 人間의 生態가 如何히 해서 共産黨支配下에 있지 않은 社会속에서의 각종 社会学

的 事實과는 그 「異質性」에서 對比되는가를 理論化할 수 있는
作業이 미약했던 것이다. 만약에 이와같은 研究가 어느 滿足스러
운 정도에 까지 發展하게 된다면 우리들은 共產主義 社會의 運動
法則을 밝힐수도 있을 것이다. 만약에 이와같은 일이 어느 정도
可能할 수 있는 자신이 설 정도로 우리들의 北韓社會研究가 發展
할 수 있다면 이것은 確實히 北韓住民들을 위해서 뿐만 아니라
우리 全民族을 위해서 原則적인 悲劇의 可能性을 抹消할 수 있는
可能性을 가져 올수도 있을 것이다. 왜냐하면 적어도 社會學的
接近方法이 그 科學성을 堅持하는한 北韓社會의 각종 社會的 事實
을 보는데 있어서 지난날의 二分法的 이데오로기의 歪曲을 防止할
수 있기 때문이다. 다시 말해서 北韓社會의 科學的 研究를 通해
서, 北韓社會의 構造와 그 運動法則을 把握하고 거기에 對한 科學
的 對比策을 事實에 立脚해서 樹立한다면, 적어도 冷戰體制下에서의
對比政策과는 다른 政策의 樹立 可能性이 保障될 수 있는 것이다.

이와같은 意味에서 本 小論은 研究의 次元에까지는 도달한 것
은 못된다 해도 적어도 위에서 表明된바와 같은 몇가지 問題點을
念頭に 둔 試圖的計劃이라는 性格을 가지고 있는 것은 事實이다.

一. 北韓社會의 構造的 分化

1. 三大階級으로 單純化

共產主義者들이 指向하는 目標은 無階級社會라고 한다. 때문에 共産黨이 일단 政權을 掌握하게 되면 強力한 프롤레타리아獨裁를 實施하여 階級을 消滅시키기 위한 改革과 鬪爭을 展開한다. 이와 같은 原理로부터 出發하여 北韓 共産黨은 소위 反帝, 半封建 民主主義 革命過程과 社會主義革命이라는 것을 通해서 複雜하고 數多한 階級과 階層들을 單純化시켜 놓았다.

맑스-레닌主義에서 말하고 있는 階級概念은 生産手段의 所有與否에 그 기초를 두고 있다고 보기 때문에 諸般 經濟改革을 通해서 階級の 單純化가 이루어졌다고 볼 수 있다. 그러나 이것은 어디까지나, 經濟的 所有關係 側面에서의 單純化이다. 이러한 單純化의 過程을 보면 다음과 같다.

(1) 農 村

해방후 北韓의 農村에는 半封建的인 土地所有制度가 存在하고 있었으며 農民層의 構成要素는 매우 複雜性을 띄었다. 즉 地主, 富農, 中農, 貧農, 小作農, 雇農(머슴) 등의 要素로 構成되고 있었다. 이렇게 構成되어 있던 農民層은 몇차례에 걸친 段階的 改革을 通하여 單一한 協同農場員으로 되었다. 이를 具體적으로 살펴보면 다음과 같다.

즉 1946년 3월 5일에 發表된 土地改革法令에 立脚하여 無償沒收 無償分配의 原則에 의한 土地改革이 實施되었는데 이때에 土地沒收의 対象은

- ① 一農戶에서 5町步 以上 所有한 韓国人 地主의 所有地.
- ② 自耕치 않고 全部 小作 주는 所有者의 土地.
- ③ 面積에 關係없이 계속적으로 小作을 주는 土地.
- ④ 5町步 以上 所有한 聖堂, 僧院, 其他 宗教團體의 所有地였다.

이상과 같이 沒收된 土地는 雇農 17,135 戶, 小作人 442,973 戶, 其他 土地가 적은 農民들에게만 無償 分配되었다.

그 結果 農村社會의 構成要素는 根本적인 變化를 가져왔는데 즉 地主階級과 小作農, 雇農은 完全히 없어진 것으로 되고 남은 것은 소수의 富農, 中農, 貧農뿐이었다.

이어서 1954년부터 農村集團化運動이 展開되어 1958년 8월에 끝났는데 이로 因하여 個人農은 完全히 撤廢되고 100% 協同農場의 成立을 보게 됨으로써 富農, 中農, 貧農等의 區別이 없어지고 農民은 모두 協同農場員으로 된 것이다.

이리하여 農村의 構成要素는 單一化되었다.

(2) 都 市

解放後 北韓 共産黨은 도시에 있는 個人商業, 中·小工業, 個人手工業에 對해서는 한때 獎勵策을 實施하였다. 그 理由는 當時 不足한 生活必需品과 工業原料 等々の 不足으로 그들의 모든 生産手段을 利用할 必要가 있었기 때문이었다.

그러다가 社會主義 革命期에 本格的으로 들어선 1953年 休戰後 부터는 이들의 성장을 制限하고 社會主義적으로 改造하는 政策을 實施하였다. 그 方法으로서 各種의 協同組合을 만들어 이들을 組合에 加入시킴으로써 個人의 經濟活動을 抑制한 것이다. 즉 中小工業을 위해서는 工業生産協同組合이라는 것을, 手工業, 個人旅館, 個人理髮所, 個人時計, 라디오, 구두등 修理業等에는 便宜協同組合 그리고 個人商業은 販賣協同組合 또는 生産販賣協同組合을 만들게 하였다. 이 중 販賣協同組合은 점차 生産協同組合으로 轉換시켰다.

이와같은 措置로 因하여 個人商工業 및 手工業者들은 1958年을 期하여 生産에 從事하는 勞動者로 轉落되고 말았다. 그렇기 때문에 都市에 存在하고 있던 商人, 中·小工業人, 手工業者들은 完全히 없어지고 모두 國營部門에서 生産에 從事하는 勞動者 또는 一部 事務員으로 된 셈이다.

이상과 같은 過程을 通하여 北韓住民들의 複雜한 階層構造는 單純化되어 1958年 8月 以後부터는 北韓社會는 勞動者, 農民, 事務員만의 單純한 構造로 바뀐 것이다. 構造가 單純化된 後에도 農民의 數가 勞動者의 數에 比해 圧倒적으로 많았으나 점차 勞動者의 數가 農民의 數보다 많아졌는데 이는 重工業우선정책에 따르는 工業部門에 對한 集中投資와 社會主義工業化政策에 따라 나타난 현상이며 農村의 機械化 促進도 一要因이 되고 있다.

1972年 現在 職業別 人口構成을 보면 다음과 같다.

勞動者 約 46%, 事務員 約 19%, 協同農場員 約 35%

※ 統一朝鮮年鑑 1967 ~ 68 年版 P 828 에서 推計한 것이며 年平均 1.6 % 都市人口가 增加한다는 것을 前提로 한것임.

2. 北韓住民의 組織化

社會主義體制는 個人主義에 반대 集團的 性格을 띠고 있다. 故로 이러한 體制下의 모든 住民은 '하나는 全體를 위하여' 라는 슬로간 밑에 生活하게 되는 것이다. 이와같은 集團的 性格을 띤 社會主義體制를 形成시키자면 住民들의 組織化가 不可避한 것이다. 그러므로 解放後 北韓 共産黨은 黨의 外廓團體로서 각종 社會團體를 組織하여 이에 모든 住民을 網羅함으로써 住民을 組織化한 것이다.

現在 社會團體로서는 職業別, 性別, 年齡別로 区分된 團體들이 있는데 勞動者와 事務員을 網羅한 職業同盟, 農業部門從事者들을 網羅한 農業勤勞者同盟 그리고 靑少年을 構成員으로 한 社會主義勞動靑年同盟, 婦女子들로 된 女性同盟 等々이 있다.

(1) 職業同盟

職業同盟은 1945 年 11 月에 創設되었으며 1950 年 黨 3 次 全員會議 決定으로 北朝鮮 職·盟과 南韓에 組織되어 있던 勞動組合全國評議會와 統合하여 1951 年 1 月 朝鮮 職業同盟으로 發足되었다. 그런데 職·盟은 14 個의 產業別 團體 (鎳山, 化學, 金屬, 纖維, 食料, 電氣, 土建, 通信, 農林 및 水産, 教育 및 文化 保健事務員 一般) 를 두었으나 수차례에 걸친 部分的인 統合 調整으로 현재는 10 個

産業別 團體를 두고 있는바 1969年版 中央年鑑에 의하면 이것은
①金屬 ②化學 ③建設 및 林業 ④運輸 및 港灣 ⑤鉍業 및 動力
⑥輕工業 ⑦商業일꾼 ⑧教育 및 文化일꾼 ⑨公務員 ⑩水産 等
10個 分野이다.

職·盟의 加入對象은 人民經濟의 各 分野에 從事하는 勞動者, 事務員과 黨 및 國家公務員이 모두 包含된다. 즉 工場, 企業所의 勞動者와 事務員, 國家公務員, 黨機關要員, 모든 技術者, 水産部門에 從事하는 漁撈工, 交通, 通信部門의 勞動者, 事務員, 技術者, 教育部門에 從事하는 各級學校 教職員, 出版 報道 芸術 等 文化部門에 從事하는 사람, 醫師 看護員 等々이 包含되며 이러한 職·盟이 北韓에서 가장 規模가 큰 社會團體라 할 수 있다.

이 組織은 地域的 및 生産的인 單位마다 組織되어 있는 것으로서 中央에는 中央委員會, 道에는 道委員會, 郡에는 郡委員會가 組織되어 있으며 生産職場과 事務職場들에는 그 規模에 따라서 委員會 또는 初級團體가 組織되어 있다.

그리고 職·盟은 定期的인 會議를 通하여 運營되고 있는바 1個月에 一回以上 會議를 開催하도록 되어 있다.

職·盟의 役割은 同盟員들에 對한 思想教養, 生産提高와 勞動紀律의 強化, 社會主義競爭運動의 組織 展開 勞動保護 等々の 黨의 決定貫徹과 統治機能의 一部分을 遂行하고 있다.

(2) 農業勤勞者同盟

農·勤·盟은 1946年 1月 31日에 創設된 北朝鮮農民同盟과 南韓에

組織되어 있던 全農總聯盟이 1951年 2月 11日에 統合하여 朝鮮農民同盟이라는 單一 組織체로 되었다. 그러다가 1964年 6月 党 4期 9次 全員會議 決定에 의하여 1965年 3月에 朝鮮農業勤勞者同盟으로 再發足하였다.

農·勤·盟의 加入對象은 同規約에서는 「朝鮮公民인 協同農民들과 國營農牧場 및 農村經理에 直接 服務하는 工場 企業所, 機關職場內의 勞動者, 技術者, 事務員」이라고 밝히고 있다. 즉 前의 農民同盟과는 달리 農民에만 局限시키지 않고 農業과 關聯된 部門에 從事하는 農民아닌 勞動者, 技術者, 事務員까지를 包括시키고 있다.

다시 말해서 農機械賃耕所, 農場具工場, 灌溉管理所, 農機械修理所, 家畜病院, 農村里 所在地에 있는 學校, 商店, 托兒所, 診療所, 유치원 등에서 從事하는 사람들은 모두 同盟에 加入해야 한다. 심지어 協同農場에 대한 行政的 指導機關인 郡協同農場 經營委員會, 道農村經理委員會, 中央의 農業委員會의 政務員들까지도 農·勤·盟의 조직에 網羅되고 있다.

農·勤·盟의 조직은 職·盟과 같이 地域的 및 生産的인 單位마다 조직되어 있는데 同盟中央委員會, 道委員會, 郡委員會, 初級團體 등이 地域的 單位이고 그밖에 農業部門과 關聯있는 工場, 企業所, 生産職場들에는 그 規模에 따라 同盟委員會 또는 同盟初級團體가 組織되어 있다.

農·勤·盟의 任務는 農村의 技術革命, 思想革命, 文化革命을 促進시키는 것으로서 同盟員의 權益을 保障하는 獨者的이고 創造的인 團體라기 보다는 党的 政策遂行을 爲한 政治團體라고 볼 수 있다.

이 同盟의 初級團體에서는 1個月에 1回以上의 總會를 召集하고

農民들의 生産에서 生活面에 이르는 問題들을 広範하게 取扱하고 있다.

(3) 社会主義勞動青年同盟

社·勞·靑은 1946年1月17日 北朝鮮民主青年同盟으로 創立되었던 것을 1951年1月17日 南北韓의 民主青年同盟을 統合 朝鮮民主青年同盟으로 發足を 보았으나 1964年5月 民·靑 第5次大会 決定으로 民·靑을 解体하고 대신 社会主義勞動青年同盟으로 改編하였다.

同盟에의 加入은 滿14才부터 30才까지의 靑年들이 하도록 되어 있는데 30才가 넘을 경우에도 同盟生活이 要求되면 1,2年을 더 延長하기도 한다. 一般黨員은 社·勞·靑의 加入對象에서 除外되고 있으나 同盟의 幹部가 된 黨員들은 同盟生活을 하도록 되어 있다.

만약 同盟生活中 黨員으로 選拔되는 경우에는 自動적으로 同盟員의 資格은 喪失된다. 그렇기 때문에 北韓의 靑年들중 非黨員들을 中心으로 組織된 社会团体가 社·勞·靑이라고 볼 수 있다.

同 組織은 地域的 및 生産的 단위로 組織됨은 勿論이고 北韓人民軍內에도 組織되어 있다. 組織體系는 中央委員會, 道委員會, 郡委員會 그리고 初級團體로 되어 있으며 生産現場 및 其他에는 그 規模에 따라 初級團體 또는 委員會가 組織되고 있다.

社·勞·靑의 任務는 党的 後備隊로서 党政策 貫徹과 社会主義建設을 위한 戰鬪的 組織體이며 非黨員靑年들을 金日成의 思想으로 武装시키는 것이다.

同盟員들은 一箇月에 一回以上 總會에 參加하여야 하며 勞動黨에 入黨하기 위해서는 社·勞·靑의 推薦을 받아야 하므로 同盟生活을 게을리 할 수 없다.

(4) 民主女性同盟

女·盟은 1945年11月18日 北朝鮮民主女性同盟으로 創立되어 1951年1月 南北朝鮮女性同盟 合同中央委員會에서 朝鮮民主女性同盟으로 統合 改編되어 오늘날에 이르고 있다.

女·盟의 加入對象者는 만 18세에서 55세까지의 女性으로서 현재 그 數는 270만명을 넘고 있다.

組織體系는 女·盟 中央委員會로부터 道·郡·리에까지 廣範하게 組織이 펼쳐 있다. 女·盟은 黨員, 非黨員의 與否에 無關하게 加入토록 되어 있다.

女·盟의 任務는 다른 外廓團體와 마찬가지로 黨의 政策을 貫徹시키고 女性들을 金日成思想으로 敎養하며 社會主義建設에서의 女性 勞動力 動員을 하는 것이다.

同盟員 每月 1回씩 있는 會議에 參加하여야 하며 思想敎養을 目的한 各種 모임에도 參加하여야 한다.

3. 表面的 多黨制, 實質的 唯一黨制

解放後 北韓에서는 共產黨 以外的 政黨的 存在를 許容하였었다. 이는 당시 共產主義者들이 主張하는 革命의 性格이 反帝·半封建

부르조아民主主義革命이었으며 또한 共産党的 勢力과 基盤이 극히 微弱하였으므로 다른 政治勢力들과의 一時的인 聯合이 불가피 하였기 때문이다. 그리하여 北韓에는 그 당시 政党으로 共産党的 路線과 一致했던 共産主義者들로 組織된 朝鮮新民党이 있었고 또 基督教系統과 中·小商工業者들이 中心이 된 北朝鮮民主黨 그리고 天道教人이 中心이 된 天道教靑友黨이 組織되어 있었다. 北韓 共産黨은 이와같은 政党들과 聯合하는 形式을 取하여 共産政權인 1946年 2月 8日에 組織된 北朝鮮臨時人民委員會와 그 후 改編된 北朝鮮人民委員會 等に 이들의 代表를 극소수 參加시켰다. 한편 같은 共産主義 路線을 걷고 있던 朝鮮新民黨을 吸收하여 北朝鮮勞動黨으로 發足하였으며 따라서 3個 政党만이 남게 되었다. 그러다가 朝鮮民主黨과 天道教靑友黨은 戰爭期間을 通하여 그 組織이 거의 파괴되었으며 많은 黨員들이 越南하기까지 하였다. 休戰後부터는 本格화된 社會主義革命에 그나마 障礙要素가 되므로 實質적으로 그들을 解体시키는 措置를 勞動黨이 取하였다. 特히 1958年 8月을 期하여 都市, 農村할것없이 모두 다 社會主義화된 條件에서 宗教的性格을 띤 政党의 存続이란 있을 수 없는 일이었다. 즉 1958年 末頃에는 이들 政党들을 소위 「祖國戰線陰謀事件」이라는 것을 날조하여 天道教靑友黨首 및 副黨首와 기타 幹部들을 숙청하고 民主黨, 靑友黨 모두 地方組織을 해체시키고 다만 中央에 限하여 干관을 남겨두게 하였다. 따라서 이들 黨의 黨員은 北韓 全域에 남아있지 않은 것으로 보아야 한다.

한편 1948年4月 南北協商 當時에 越北하였던 南韓의 政黨들이 있었는데 이 政黨들은 모두 北韓의 政黨에 吸收되었거나 解体되고 말았으며 60年代初까지는 民主獨立黨, 勤勞人民黨이 있는 것으로 發表되었었다. 그러나 오늘에 와서는 이들에 관한 發表마저 없는 形便이다.

以上과 같은 事實로 보아 形式上 北韓은 多黨制를 표방하고 있으나 철저한 朝鮮勞動黨의 唯一黨獨裁가 行하여지고 있다.

아직도 朝鮮民主黨과 天道教靑友黨이 있는 것처럼 내세우는 것은 南韓을 意識한 政治的 제스츄어이다.

北韓 最高人民會議 代議員에 이들 政黨代表라 하여 한두명씩 끼어 있는 것은 바로 이와같은 術策의 하나이다.

오늘의 北韓 勞動黨은 다른 어느 共產國家보다도 全体 住民에 대한 黨員의 比率이 가장 높은 便이다. 현재 170萬이라는 黨員數는 人口 約1,600萬과 比할 때 10.6%나 된다. 이에 黨加入 資格年齡까지 參酌하여 보면 加入할 수 있는 年齡이 滿18才이므로 그 比率은 훨씬 더 높아질 것이다.

黨組織은 소위 民主主義中央集權制 原則에 의해 地域的 및 生産的 單位마다 組織되어 있으므로 北韓의 어느 구석 할것없이 黨이 組織되어 있다. 地域的 單位로는 黨中央委員會, 道黨委員會, 郡黨委員會, 里黨委員會, 細胞委員會 등으로 되어 있으며 工場 및 企業所 등에는 그 規模에 따라 黨委員會 또는 細胞委員會가 組織되어 있다. 그리고 人民軍內에도 黨이 体系的으로 組織되어 있으며 軍隊

内の 黨員比率은 35 ~ 40 %이다.

北韓 人民軍 中에서 空軍과 海軍의 黨員比率은 높은 편이며 60 ~ 70 %가 黨員이다. 이는 陸軍보다는 空軍이나 海軍에 長期勤務者가 많으며 空中과 바다라는 特殊條件 때문에 比率이 높은 것이다.

4. 小 結 論

北韓社會의 基本社會階級은 勞動階級, 農民階級 그리고 事務員階級の 三大階級으로 構成된다. 그러나 이와같은 階級構成이 歷史過程에서 自然的으로 形成된 階級들이 아니고 그것은 中央計劃에 의한 構成體制라는데 特色이 있다. 6.25 動亂으로 걸잡을 수 없었던 人口의 水平移動은 本質적으로 北韓住民들에서 부터 하여금 그들의 종래의 階級歸屬性을 剝奪한 것이다.

그것은 個々人이 家族이나 地域共同体에 對한 歸屬에서 벗어나서 黨의 統制속에 들어가기 쉬운 條件이 되었다. 1953年8月31日 公布된 「企業所 및 機關勞動者, 事務員들이 任意로 職場을 離脱하는 行爲를 禁止한데 關하여」라는 正令으로 勞動者 階級構成을 國家統制의 構成物로 確正하는 措置가 이루어지면서 北韓勞動階級이라는 것이 만들어지기 시작한 것이다. 「職場을 任意로 離脱하는 者는 裁判에 회부하여 人民裁判所 判決로서 6個月 以上 1年 以下の 教化勞動에 處한다」(2項)는 事實은 勞動階級 및 事務員階級の 自然的, 自發的 水平移動을 制限하는 基礎가 되고 있다.. 만약에

垂直移動이 可能하다면 그것은 党에 대한 熱誠度에 의해서만 可能하리라는 것은 明白하다.

農民階級の 組織 및 構成의 準拠가 되는것은 「農業協同組合 規約」(1959)이다. 그러나 1966년에 導入된 農業協同組合內의 分組都給制의 導入 以後로는 農民階級の 構成最少單位를 分組라고 볼 수 있다. 分組는 보통 4~5家族 即 15~25名의 農業員을 한 分組로 하고 있다. 몇개의 分組가 하나의 作業班을 構成하고 또 몇개의 作業班이 하나의 協同農場으로 되는 것이다. 平均 一個 協同農場은 戶數 300戶, 人口 1,500명이며 全國에 3,700餘個의 協同農場이 있다. (1967년) 이와같은 農民階級內의 地域間移動이 「規約」에 의해서 제한되고 있을 뿐만 아니라 原則적으로 「正令」에 의해서 제한되고 있는 것이다. 上昇移動이 있다면 党에 對한 熱誠에 의한것 밖에 없다는 것은 勞動階級の 경우와 마찬가지로. 全體的으로 봐서 1963年 10月 1日 現在의 三大階級の 稼働人口構成比는 勞動者 40.1%, 事務員 15.1%, 協同農場員 42.8% 였던것이 67年度에는 各々 勞動者 42.9%, 事務員 16.7%, 協同農場員 38.9%로 되고 있으며 그후의 趨勢를 推算한 것으로는 1972年 現在 各々 勞動者 46.5%, 事務員 18.8%, 協同農場員 35.3%으로 되어 있는 것을 보면 10年동안 農民階級은 7.5%의 減少를 보이는 반면에 勞動階級은 6.4%, 事務員階級은 3.7%의 增加를 하고 있는 셈이다. 이와같은 變化는 經濟計劃의 실행을 반영한것이 事實인바 그렇다고 해도 이와같은 階級構成은 바로

中央計劃의 所産임은 두말 할것도 없다. 工業化過程과 農業協同組合化 過程을 통해서 構成되어 나오는 三大階級은 이른바 「三大技術革命」이라는 政策에 따라 三大階級の 人員交流가 調整된다. 그러나 各 階級이 社會階級으로서의 固有性을 가지는 事物的이며 內在的인 諸條件을 弱화 내지 破壞하고 各 階級을 黨의 「唯一指導」 下에 두기 위한 組織的統制는 職盟, 農勤盟, 社勞靑(少年團包含), 女盟과 같은 黨 外廓團體를 통해서 하고 있다. 北韓에서 政治的 必要性에 따라서 내거는 形式的 多黨制度나 宗教團體의 認定과 같은 것을 결국 勞動黨의 外廓組織的 의미 이상의 機能을 할 수 없게 되어 있다.

二. 社会統制와 生活關係

1. 团体統制 (制度的 統制)

(1) 党的 統制

北韓 社会는 普罗레타리아独裁가 实施되고 있는데 普罗레타리아独裁의 指導核心體가 되는 것은 北韓 労働党이다. 그러기 때문에 모든 것이 党에 依해서 計劃, 決定되며 또 實踐過程에 있어서도 指導와 統制가 따르게 된다. 北韓의 社会構造에 있어서는 모든 生活 내지 生産活動의 單位마다 170万이라는 労働黨員이 散在하므로 그 各 單位에 대한 黨員들의 監視와 統制가 항상 용이하게 뒤따를 수 있다.

党 規約 第1章 第5項에 規定된 黨員의 義務를 보면 「黨員은 大衆과의 連結을 強化하고 그들에게 党政策을 日常的으로 解說하여 주며 ...그들을 共產主義적으로 教養하며 改造하기 위하여 꾸준히 努力하여야 한다..... 黨員은 事業과 生活에서 나타나는 欠陥에 對하여 앞장서서 批判하며 党的 利益을 第一生命으로 알고 그것을 해치려는 온갖 否定的 現象들을 反對하여 坚决히 鬪爭하며...」로 되어 있다. 다시 말해서 黨員은 항상 自己의 生活 주변에서 나타나는 모든 일에 대해 党的인 態度로 統制하고 監視한다는 뜻이다.

(2) 社会团體의 統制

北韓의 社会团體의 성격이 普罗레타리아独裁의 部分的인 執行

機關으로서 党的 補完的 役割을 하고 있는 것이기 때문에 이 社会団体の 構成員들은 自然히 団体に 依한 統制를 받게 마련이다. 더구나 10才 以上の 北韓住民은 누구나 一個 以上の 社会団体に 加入하도록 되어 있으므로 住民의 거의 全部가 社会団体を 통한 二重, 三重의 統制 속에서 生活하게 된다.

(3) 法的 統制

北韓에는 党的 푸로레 타리아獨裁를 實施하기 爲하여 社会統制를 目的으로 여러 가지 法이 制定되어 있는데 그중 基本이 되는 것은 1972年 12月에 採択된 社会主義憲法이다. 同 憲法에서는 政治, 經濟, 文化 等の 面에서 個人의 各 方面의 生活에 이르기까지 活動의 基本的인 方向을 規制하고 있으며 特히 同 憲法 第67條에는 「公民은 國家의 法과 社会主義的 生活規範, 社会主義的 行動準則을 철저히 지켜야 한다」라고 되어 있어 이 法이 社会統制의 基本이 됨을 알 수 있다. 社会統制를 具體적으로 實施하기 爲하여는 여러 가지 法이 制定되어 있으나 그중 刑法에는 여러 가지 罪가 定해져 있다. 이 밖에 親族法을 비롯한 民法에서도 社会統制를 規定하고 있다.

(4) 行政的 統制

行政的 統制란 北韓의 行政執行機關을 통한 統制를 말한다. 行政府에는 이러한 統制役割을 하는 여러 部署가 있으나 그중 社会統制를 直接的으로 担当하고 있는 機關은 社会安全部이다. 이

機關은 中央에 社会安全部, 道에 社会安全局, 郡에 社会安全部가 있고 里, 洞 그리고 工場, 企業所 等 生産單位에는 社会安全員이 駐在하고 있다. 이들은 安全部の 組織을 通하여 住民들의 動態를 把握함과 同時에 그들에 對한 行政的 統制를 加하고 있다.

또한 中央의 政務院 各 部署에서는 그나름대로의 여러가지 社会 統制的인 規制를 下部機關에 手示로 示達하고 있다.

一例를 들어 企業所 및 機關勞動者 事務員들이 任意로 職場을 離脱하는 行爲를 禁한다는 統制規定의 內容을 보면

- ① 上部의 許可없이 任意로 職場을 離脱하거나 移動할 수 없다.
- ② 職場을 任意로 離脱하는 者는 裁判에 회부하여 人民裁判所 判決로서 6個月以上 1年以下の 教化勞動에 処한다.
- ③ 任意로 職場을 離脱한 者의 前所屬職場 責任者는 任意 離脱者를 人民裁判에 起訴하여야 한다. 이러한 義務를 회피한 자 및 任意 離脱者를 採用한 職場責任者는 裁判에 회부하여 刑事責任을 지운다. (이는 1953年9月1日부터 効力を 發生하는 것으로서 오늘날에도 施行되고 있으며 당시 內閣決定으로서 發表된 것이다.

2. 生活統制

(1) 五戶 担当制

이는 1958年末부터 시작된 住民統制方法의 하나이다. 北韓의 全世帯를 五戶씩 나누어서 그에 熱誠勞動黨員 1名을 配置하여 住民들을 指導 統制하기 위하여 만든 制度이다. 즉 1958年7月

初 金日成이 평안북도 창성군 약수리에 들어서 「유급 幹部 한 사람이 住民 五戶씩만 責任지고 教養事業과 經濟課業 等 一切를 지도하도록 해서 里事業을 추켜 세우며 里黨委員會에서 그들을 모아 놓고 課業을 주고 그 執行狀況을 總和하면 일이 잘 된다」는 指示에 따르기 위하여 생긴 것이다.

그 任務와 役割에 對해서 黨 機關紙인 「근로자」 1962年 11月 號에는 「五戶 担当制에서는 責任指導員들이 五戶 内外의 적은 世帯들을 分担하는 만큼 每 家庭 每 個人들과 日常的인 接觸을 通하여 그들의 知識, 素質, 趣味, 希望, 思想動態를 正確히 了解 지도하게 된다……五戶 担当制 指導事業은 生産에서 家庭에 이르기까지 成人으로 부터 兒童에 이르기까지, 모든 部門을 包括한다」로 되어 있다.

따라서 五戶 担当制는 北韓住民들에 對한 統制方法中 가장 철저한 것이다.

(2) 人民班

人民班은 平壤市를 비롯한 都市에 組織되어 있는데 한개 洞이 수개의 人民班으로 나누어져 있다. 한개의 人民班은 15 내지 20 世帯로 組織되며 아파트의 경우는 各 層別로 組織되고 작은 아파트는 一個의 아파트가 一個의 人民班이 된다. 人民班에는 人民班을 組織 運營하는 人民班長이 있는데 이는 洞行政委員會에서 任命된다. 따라서 人民班은 北韓의 末端行政單位의 役割을 한다고 볼 수 있다. 즉 洞行政委員會의 모든 決定을 執行하는 組織인

것이다. 人民班의 事業內容은 住民移動・轉出・衛生文化・勞力動員・住民들의 思想教養・環境整理・公共住宅에 對한 管理 等々이며 수시로 모임을 통하여 모든 일을 決定하고 執行한다. 人民班은 洞行政委員會 決定과 人民班 事業을 執行하기 위하여 人民班 會議를 每月 1回以上 開催하고 參加는 각 세대의 主婦가, 主婦가 없을 때에는 世帶主人 男子가 하도록 되어 있고 會議의 召集은 人民班 長이 하나 때로는 住民들의 要求에 依하기도 한다. 人民班 會議에서는 人民班員들의 道德的인 問題 또는 家庭生活에 對한 問題 등이 取扱되기도 하며 人民班會議에서 人民의 추방결정을 洞行政委員會에 提出하면 洞行政委員會가 檢討한후 다른 곳으로 이사시키기도 한다. 즉 住民들은 人民班會議라는 集團組織에 依해 事實上 모든 家庭生活을 干涉받고 있는 것이다.

(3) 公民証制度를 통한 統制

公民証이란 北韓住民들의 戶籍이다. 北韓住民은 滿 17 才가 되면 公民証 發給申請書를 人民班長을 經由하여 里人民委員長(市에는 洞事務長)의 확인을 받은 후 里・洞 駐在 社會安全員을 거쳐 該 当地域 社會安全部에 提出하게 되며 該当地域 社會安全部 公民証錄課는 다시 里 및 洞에 駐在하는 社會安全員으로 하여금 申請書에 記載된 內容이 事實과 다름이 없음을 確認케 한후 틀림없음이 認定될 때 公民証을 發給 받는다.

이 申請書에는 과거와 현재의 住所・職業・8.15 前後의 經歷・學歷・家族・婚姻關係・軍服務關係・特技 등 모든 人的事項과 社會安全

部에서 評價한 思想動向을 記載하도록 되어 있으며 注意가 要求된다고 認定되는 이른바 「動搖分子」의 公民証에는 社會安全部員들이 表紙를 뜯어보면 알 수 있도록 그들만이 아는 標識이 되어 있어 住民은 本人도 모르게 監視를 받을 수 있다. 또한 居住地 制限을 當하고 있는 소위 「政治的 不純分子」로 断定된 사람들에게는 公民証을 發給하지 않는다.

이와같은 方法 즉 公民証 發給臺帳의 記載內容에 따른 住民証 發給與否, 公民証 裏面의 標識, 不純分子에 對한 公民權의 剝奪 등의 方法을 通하여 住民을 統制하는 以外에 住所의 變動・結婚・家族死亡・職業의 變動에 對한 變動事項을 書面으로 提出하게 함으로써 公民証制度를 통한 꼼꼼한 統制가 行하여 진다.

3. 分配關係 (報酬)

北韓에서는 소위 社會主義分配原則이 適用되고 있는바 즉 勞動의 量과 質에 依해서 經濟的인 分配가 行하여 진다. 勞動者 事務員은 一定한 量의 食糧配給과 報酬에 依하여 生活하게 되며 協同農場員들은 자기가 投下한 勞動의 量과 質에 依해 現物과 現金을 받아 生活을 維持하게 된다.

(1) 勞動者

北韓에서의 勞動年令은 16才 以上으로 되어 있으며 男子는 60才, 女子는 55才까지 누구나 勞動에 從事하여야 한다.北韓의

노동자中에는 女性노동者の 比率이 상당히 높은데 北韓의 労働者, 事務員中 45.5%가 女性이다.

一般労働者들의 年間 労働日數는 通常 340日이며 (반공일제도는 없다) 月 平均 28日이 된다. 이 가운데 어부들의 年間 出漁日數는 325日이다. 規定上으로는 年間 2주일의 休暇制가 있으나 잘 履行되지 않고 있다. 한편 1日 労働時間은 8시간인데 地下 및 危險労働者는 7시간, 醫師 그리고 滿 14才以下の 子女 3名以上을 가진 主婦와 少年労働은 6시간으로 되어 있으나 社會主義競爭 運動 때문에 通常 10 내지 13시간 이상을 일을 하게 마련이다.

노동者の 報酬는 1970年9월에 31.5% 引上하여 平均 70원線에 達하였다고 發表하고 있으나 이것은 低廉한 價格이다. 一般労働者の 경우 月勞賃은 技術과 熟練度에 따라 3級에서 8級까지 区分되어 報酬規定대로 支払되고 있다.

각 급수별 月勞賃은 大略 다음과 같다.

3級工 ...	45원	4級工.....	50원
5級工 ...	55원	6級工.....	60원
7級工 ...	65원	8級工 ...	70원

休戰後 現在까지 労働者 事務員들의 賃金の 引上幅을 보면 다음과 같다.

1954. 2.23	內閣決定 32号	(54.4.1부터 25% 引上)
1957.12.31	內閣決定 128号	(58.1.1부터 10% 引上)
1958.10.29	內閣決定 129号	(58.11.1부터 40% 引上)

1969.9.30 內閣決定 11号 (67.10.1 부터 教員賃金 40% 引上

但 人民學校教員은 45.2% 引上)

1970.8.31 內閣決定 70号 (70.9.1 부터 31.5% 引上)

그리고 6個年 計劃期間 (61年 - 66年) 에 勞賃水準을 月平均 90 圓線으로 引上할것을 決定하고 있다.

(2) 農 民

協同農場員들은 勞動者의 경우와는 달리 一定한 時間制 勞動이 아니라 作業量에 따라 勞動한다. 그리고 農民들은 1 箇月中 3 日이 休日로 定하여져 있으나 대부분의 경우 農繁期와 作業量의 過多로 지켜지지 못하는 実情이다. 특히 農村에서도 千里馬作業班을 비롯한 각종 社會主義競爭運動이 展開되므로 실사이 없이 勞動을 하여야만 한다.

農民들의 報酬는 月給制가 아니고 年末決算的 農民이 一年間 投下한 勞動量을 따져 그에 따라 現物과 現金을 分配받는다. 勞動量의 計算은 作業種類에 따라 規定된 点数制에 依하여 計算된다.

이와같이 하여 分配받은 穀物은 家族 1 人當 粗穀 400 kg만 남기게 하고 나머지는 收買에 應하도록 한다. 이 400 kg은 勞動者, 事務員의 年間 配給量에 恰似하다. 그렇기 때문에 農民들의 收入은 都市勞動者나 事務員에 比해 뒤떨어진다. 왜냐하면 收買價格이 低廉하기 때문이다. 여기에서 現金分配란 一年間 協同農場에서 穀物 以外の 것으로 收入된 것 (야채, 蓄産物 등) 의 売却代金이다.

그 밖에 農民의 수입원으로는 家蓄, 터밭 (30坪 - 50坪) 에서 生

産된 야채 등이다. 이는 農民市場에서 現金과 交換할 수 있기 때문이다.

農民들의 收入을 增大시키기 위하여 그간 實施한 措置를 보면

- ① 農業現物稅制 廢止 : 초기의 現物稅는 總收穫高의 25%였던 것을 休戰後 20.1% 59년부터 8.4%로 引下하였으며 1966年 4月29日 最高人民會議 3期5次會議에서 農業現物稅制를 完全히 廢止하는 法令을 採択하였다.
- ② 6個年 計劃期間에 農民의 收入을 都市勞動者, 事務員의 收入과 의 差이를 解消시키기 위한 決定을 採択하였는데 1976년에 가서 平野地帶는 勿論 山間地方에서 까지 協同農場員들의 世帯當 貨幣收入을 平均 1,800원 이상에 達하도록 한다고 하였다.

(3) 事務員

事務員은 一定한 出退勤時間이 있기는 하나 勞動者, 農民과 같이 社會主義競爭運動의 展開때문에 8시간을 훨씬 초과한 勤務를 하지 않을 수 없다. 日曜日은 休日로 되어 있으나 學習과 軍事 訓練 등으로 거의 여가가 없다. 1년에 2週日이라는 休暇制가 있기는 하나 과다한 業務量으로 소수를 除外하고는 그대로 勤務하게 마련이다.

事務員의 報酬는 月給制로 되어 있는데 職位와 職能에 따라서 差한 差이가 있다.

1970年9월에 31.5% 引上된 事務員의 勞賃은 다음과 같다.

部長 (長官級)	300 원 - 330 원
局長	180 원 - 200 원
課長	80 원 - 100 원
指導員	60 원 - 70 원
〈郡級公務員의 경우〉	
委員長 (郡守級)	130 원 - 155 원
部長	65 원
指導員	50 원 - 60 원
〈特級企業의 경우〉	
支配人	260 원 - 310 원
技師長	200 원 - 250 원
部長	120 원 - 130 원
〈1級企業의 경우〉	
支配人	200 원 - 230 원
技師長	150 원 - 200 원
部長	90 원 - 110 원
〈2級企業의 경우〉	
支配人	155 원 - 180 원
技師長	130 원 - 150 원
部長	80 원 - 90 원
〈3級企業의 경우〉	
支配人	105 원 - 130 원

技師長 90 원 - 110 원

部 長 70 원 - 90 원

이 외에 醫師, 敎員, 芸術人들의 報酬가 여러 級數로 細分 規定 되어 있으나 이들은 이데올로기 取扱者들이기 때문에 勞働者들 보다는 優待를 받고 있다.

今年 2 월에 党 5 期 8 次中央全員會議에서 税金撤廢와 工產品價格 引下 措置를 取하였는데 그 內容은 다음과 같다.

工產品價格 平均 30 % 引下로 되어 있으며 內訳은 綫 20 ~ 50 %, 편직물 30 ~ 50 %, 신발 16 ~ 37 %, 일용품 15 % 以上이다.

그러나 이러한 引下措置도 原来 工產品價格이 높았었기 때문에 住民들의 生活에는 別로 도움이 되지 못할 것이다.

4. 政治参与

共產主義體制는 共產黨의 路線과 政策을 貫徹시킬 目的으로 作여진 것이므로, 一般住民들의 政治参与란 있을 수 없는 것이다. 따라서 모든 政策은 하부로 부터의 要求에 依해 樹立되는 것이 아니고 黨의 上部層에 依해 決定되는 것이므로 一般住民은 다만 그에 따를 뿐이다. 그러나 形式的이나마 選舉制度가 있으므로 制限된 範圍內에서의 政治参与란 말을 붙일 수는 있다.

(1) 選 舉

北韓의 選舉에서는 最高人民會議와 各級 地方人民會議의 代議

員들을 選出하게 된다. 最高人民會議은 지금까지 5회에 걸쳐서 選舉가 實施되었으며 地方人民會議도 이에 準해서 實施되었다. 憲法에 依하면 滿17才 以上の 公民은 누구나 選舉權과 被選舉權이 賦与되어 있으나 被選舉權은 事實上 剝奪되고 있다. 왜냐하면 各級 代議員들은 事前에 黨에서 決定하여 立候補시키므로 一般住民은 이들에 對한 贊反만이 許容되기 때문이다. 2期까지는 黑白函選舉였으나 3期부터는 單一函制로 바꾸었다. 그리고 3期부터 100% 投票에 100% 贊成이라는 結果를 發表함으로써 投票의 意義는 事實上 喪失되었다. 그리고 所謂 中央 國家機關에 幹部들을 間接選舉로서 黨의 意圖대로 選出된다.

(2) 黨 員

北韓은 共産黨의 獨裁體制인 만큼 共産黨員들은 政治活動家라고 볼 수 있다. 그러나 黨은 中央集權制에 依해 組織되어 있으므로 一般黨員은 黨의 政策樹立過程에 參與할 수는 없다. 즉 黨員은 組織에 服從하며, 소수는 多數에 服從하며, 下級 黨組織은 上級 黨組織에 服從하며, 全体 黨組織은 黨 中央委員에 절대 服從하며, 下級 黨組織은 上級 黨組織의 決定을 義務적으로 執行하여야 한다고 黨規約에 明示된 바와 같이 一般黨員은 다만 被動的으로 上級黨의 決定을 받아들여 執行할 따름이다.

한편 最高人民會議을 비롯한 各級 人民會議 代議員과 黨을 비롯한 國家機關의 幹部가 되려면 黨員이라는 資格이 必須的 要件이기

때문에 이러한 각도에서 본다면 黨員만이 政治参与의 길이 許容된 것으로 보아야 할것이다.

·(3) 非黨員

共產主義體制下에서는 非黨員은 아무런 權力도 없으며 다만 자기가 屬해 있는 社會團體를 通하여 자기의 意思를 反映시킬 수 있을 뿐이다. 그러나 그 反映自体도 政治性을 띤 경우는 不可能하다. 이들이 幹部層에 起用될 수는 없으며 항상 黨의 指示에 따라 움직이며 黨員들의 監視를 받게 된다. 選舉를 통하여 이들이 政治에 参与한다는 것은 形式的인 權利에 不過하다.

5. 家庭生活

共產主義體制는 集團主義體制인만큼 家族 또는 家庭이라는 概念 民主社會의 그것과는 다르다. 즉 全體속의 한 構成要素이나 모든 住民들의 價值觀이나 行動目的이 全體의 利益을 爲한 것이어야 하므로 家庭單位, 家族單位의 利益만을 追求하는 生活이란 있을 수 없다. 그렇기 때문에 家庭의 모든 生活은 黨이 提示하는 課業을 成課的으로 遂行하는 方向으로만 나가게 마련이다.

社會主義憲法에서는 '國家는 社會의 細胞인 家庭을 鞏固히 하는 데 깊은 配慮를 드린다'라고 되어 있는데 家庭을 鞏固히 한다는 것은 결국 家庭의 家族들을 金日成思想으로 武裝시켜 革命化한다는 것을 意味한다.

1966年부터 家庭의 革命化問題를 크게 내세우고 있다.

(1) 衣食住

여기서 生活이라 함은 두가지 面으로 볼 수 있다. 그 하나는 政治生活인데 이는 每 家族들이 自己가 屬해 있는 党 및 社会团体에서의 組織生活을 말하는 것이며 또한 各 家庭單位로 思想教育을 받는 生活을 말하는 것이다.

그리고 또 하나는 經濟生活을 意味하는 바 衣食住에 關한 生活을 들 수 있다. 그중 食生活을 보면 協同農場員을 除外한 모든 住民들은 配給받는 一定한 量의 食糧으로서 生活을 維持한다. 그 配給量은 一般勞動者나 事務員들의 경우에 1日에 1人當 700g이며, 大学生 700g, 中學生 600g, 人民學生 500g, 幼兒 300g으로 되어 있다. 이 量은 不足한 편이며 白米와 雜穀과의 比率도 平均 5對5 정도이다. 夫婦가 같이 職場에 나가는 경우가 많다.

北韓의 食糧政策은 食糧增産을 通하여 自給自足を 하려고 努力하고 있으나 현재 絶對量의 食糧이 不足하므로 一部는 輸入에 依存하고 있다. 食糧不足으로 因하여 消費基準에 依한 철저한 配給制度를 實施하고 있으며 (農民은 除外) 農民의 경우에도 食生活에 必要한 최소한도의 穀物만 남기고 나머지는 모두 收買하고 있다. 그리고 糧卷制度를 實施하여 食糧의 秘密流出과 과다소비를 防止하고 있다.

現行 1日 配給基準量은 다음과 같다.

- 党幹部 및 高級官吏 : 800 g (全量白米)
- 軍人 및 社会安全員 : 800 g (5 : 5)
- 大学教授, 一般労働者, 事務員, 教員 : 700 g (5 : 5)
- 重労働者 : 800 g ~ 900 g (5 : 5)
- 中学校 및 人民学校生 : 500 g (5 : 5)
- 水産漁撈工 : 900 g (全量白米)
- 社会保障者, 扶養家族 : 400 g
- 大学 및 高校生 : 700 g (5 : 5)
- 幼 兒 : 300 g (全量白米)

이 量은 大体로 不足한 便이다.

食生活은 家族들의 嗜好대로만 할 수는 없다. 왜냐하면 家族의 모두가 每日 職場 또는 学校, 托兒所, 유치원 등으로 나가기 때문이다.

따라서 洞里마다 설치되어 있는 밥공장을 흔히 利用하게 되는데 이 밥공장의 規模와 施設은 地域에 따라 다르나 平壤市 외성밥공장의 경우를 보면 720 m²의 建坪에 1千餘世帯를 대상으로 하여 밥과 副食物을 供給할 수 있는 規模를 갖추고 있는데 200名分の 밥 한가마를 하는데 2.0分이 걸리며 甞은 시간당 60 kg의 生産能力을 가진 電氣가마에서 4~5分이면 구워 낼 수 있다. 또한 時間당 80 kg의 물국수를 누르는 工程도 갖추고 있다.

副食은 一切 食料商店에서 사 먹는다. 近来에는 닭工場을 도처에 新設하여 不足한 肉類問題를 어느 정도 解決하고 있는데 그

規模가 가장 큰것은 「만경대」 닭공장으로서 年間 계란 生産量은 1億個라 한다.

도시 주변에는 비닐하우스와 噴水式 灌水体系를 통한 야채재배를 대대적으로 하고 있으며 야채는 넉넉한 편이다.

衣類問題는 戰後 復旧計劃에서 重工業 優先政策에 치중함으로써 輕工業이 不振하여 住民들의 衣類難은 衣, 食, 住 問題 中에서 가장 甚하다. 이런데다가 織物의 量과 種類가 적고 色彩도 단조로와 錢의 配当量도 적을 뿐더러 살수도 없는 형편이다. 總織物生産量은 年間 4億m 정도에 불과하며 그중 軍服 其他 公共用으로 소요되는 錢을 除外하면 一般住民들에게 配当되는 것은 훨씬 적어진다.

住生活은 都市와 農村으로 區別할 수 있다. 都市의 경우는 戰爭으로 因한 破壞로 거의가 休戰後 새로 지은 집들이라고 할 수 있는데 대부분이 아파트이며 단층 獨立住宅도 있기는 하나 뒷골목에 있다. 그리고 幹部들이 使用하기 위하여 特別히 지은 獨立住宅도 있다.

住宅의 構造와 入住者를 보면 上流住宅에는 단층짜리 2층으로 된것이 있는데 이에선 中央黨 副部長級 以上 및 政務院 副部長級 以上の 最高幹部層이 入住할 수 있다.

또 上流 아파트는 2個 以上の 房, 水洗式 化粧室, 浴室, 倉庫, 採光施設, 煖房施設 등이 갖추어져 있고 이에선 黨中央委員會 課長級, 政務院 局長級, 大學教授, 文人作家, 高級演芸人 등이 入住할 수 있다.

中流 아파트에는 房 2, 부엌 1, 부분적인 水洗式 化粧室, 보통의 採光施設, 浴室 兼 洗面場이 있는데 이에는 模範勞働者 小數, 各 工場 企業所의 支配人 및 技師長級이 入住한다.

下流住宅에는 集團公營住宅이 있는데 이에는 房 1, 부엌 1, 이고 下層 住民이 入住한다.

이처럼 住宅의 配當은 本人의 希望이 아니라 職位에 따라 이루어지며 아파트의 所有權은 政府가 갖고 있고 入住者는 房 1個, 부엌 1個의 아파트일 때 月 70 錢~1 萬 50 錢의 賃貸料를 支払하게 된다. 이는 一般 勞働者의 月收入의 1.5%~3%를 차지한다.

農村의 경우 1960年代부터 農村文化住宅建設을 本格化 하였다. 農村文化住宅은 10~30 家口가 1 部落의 형태로 지어져 있으나 아직도 住宅難은 甚하다. 그러므로 6 個年計劃期間에 都市 및 農村에 100 餘萬世帯의 살림집을 짓는 運動을 벌이고 있다. 農村文化住宅은 단층으로서 보통 한집에 두세대가 같이 生活하게 되어 있으며 房 2개 그리고 倉庫와 부엌이 하나씩 딸려 있는데 이것은 國家에서 建立하고 協同農場을 통하여 農場員들에게 配當되는 形式을 取하고 있다.

현재 每個 里마다 水道施設을 設置하는 運動이 展開되고 있으며 버스가 들어가도록 道路를 확장중이고 里마다 1개씩 있는 診療所를 病院化하는 中에 있는데 電氣는 산간벽지에 흩어져 있는 農家를 제외하고는 電氣가 들어가고 있다. 그리고 電波시설을 통한 放送을 청취할 수 있다.

個人住宅이 소수 認定되기는 하였으나 현재는 거의 共用化된 것으로 추측된다.

家庭生活에서 重要な 側面의 하나는 個人所有에 관한 問題인데 北韓에서는 個人的 所有範圍는 극히 制限하고 있다. 即 憲法 第 22 條에서는 個人所有範圍를 「個人所有는 勤勞者들의 個人的 消費를 爲한 所有이다. 勤勞者들의 個人所有는 勞動에 依한 社會主義 分配와 國家 및 社會의 追加的 혜택으로 이루어진다. 協同農場員들의 터밭經理를 비롯한 住民의 個人副業經理에서 나오는 生産物도 個人所有에 屬한다. 國家는 勤勞者들의 個人所有를 法的으로 保護하며 그에 對한 相續權을 保障한다」라고 함으로써 生活에 必要한 消費財만으로 局限시키고 있다.

(2) 餘 暇

北韓 住民들은 대부분 職場生活에 時間을 보내며 餘暇가 있더라도 家庭單位의 生活을 즐기지는 못한다. 映畫館을 비롯한 소수의 娛樂施設이 있기는 하나 個人的으로 보다는 團體나 職場單位로 利用되는 경우가 많다. 낚시, 등산, 골프, 당구, 바둑, 보우링 등의 娛樂은 없다. 음식점도 旅行者, 獨身者, 出張員들이 利用토록 하기 위해서 만들어진 것이므로 家族이 外食을 즐기기 위해 使用할 정도는 못된다.

6. 小結論

党은 北韓住民들에게 社会統制의 源泉이 되고 있다. 社会团体를 통한 社会統制, 法律를 통한 統制, 行政力을 통한 統制 그리고 小集團組織化(5戶担当制, 世帯主會議, 人民班會議等)을 통한 統制등 統制機制의 複合체가 北韓住民의 生活樣式과 思考方式을 統制하고 있는 것이기 때문에 家庭生活조차 社会統制속에 있다고 할 수 있다.

이와같이 철통같은 社会統制가 있다고는 하나 결국 北韓社会의 實質的階級機能은 二重構造, 다시 말해서 相克的對立構造에서 설명되어야 할 문제가 있다. 그것은 바로 党員 黨員을 中樞로 하는 社会統合機能과 党에 의해서 疎外되고 있는 非黨員 내지는 反党 要素간의 体制的葛藤, 緊張, 對立이 北韓社会의 現實을 充滿하고 있는 것이다. 現在 人口 1,500萬의 北韓人口中 15.5%가 黨員이라는 世界最上의 黨員率을 가지고 있는 北韓으로서는 黨員階級이라고 할 수 있는 構造性을 가지고 있다. 15.5%와 84.5%라는 人口의 二大集團이 北韓社会内の 모든 葛藤의 源泉이 되고 있다. 産別基準에서 三大階級이 北韓社会의 形式的組織이라고 하면 이 3계급을 카버하는 黨員階級과 非黨員階級이라는 北韓社会의 權力의 投影體制가 重複되고 있다. 이 投影體制가 바로 北韓社会統合 및 解体의 關鍵이 됨은 점차로 밝혀질 일이다.

非黨員階級을 構成하는 要素는 잡다하다. 政治史的背景에서 만들어진 것과, 社会生活過程에서 만들어진 것으로 区分할 수 있다.

前者의 경우는 土地改革(1946.3.5)으로 土地가 沒收된 6,933戶의 地主階級, 6.25를 전후하여 越南한 者의 在北家族 약 200만명, 70만명을 헤아린다는 仏教信徒 및 30만명의 基督教信徒, 해방당시 北韓人口의 0.2%를 점하였다는 企業家, 3.3%를 차지하는 商人의 家族들, 그리고 75,433명에 달하는 北傀軍歸還捕虜들(이들중 70%는 大韓民國의 間諜이라 전제 밑에서 監視對象이 되고 있었다), 거기에다 1974年現在 170회에 걸쳐 日本에서 北送되어온 91,812명의 在日朝總聯系統의 僑胞등 여러가지 反体制的要素들은 北韓社会内の 緊張의 要因들이 되고 있다. 그러나 이와같은 顯在的인 反体制要素들은 우선 철저한 分散政策으로 말미암아 組織的反抗要素로 등장할 수 있는 길이 차단되어 있어, 사실상 散発的인 不平分子的인 位置이상의 것은 되지 못하고 있다.

이 보다도 北韓社会를 政治的으로 동요시키는 要素는 權力内部의 分裂 分派作用이라 하겠다. 6.25勃發前에 이미 金日成派는 国内共産党系를 거세했고 終戰時까지는 南勞党系는 숙청했고 1956年以後는 延安系와 蘇聯系를 숙청했었어도 反金勢力은 潛在했던 証拠로서는, 이와같은 反金派의 숙청에도 불구하고 北傀軍 4軍團長 張平山 中將(延安派)의 主動아래 1958年 5.1節을 期해서 쿠데타計劃이 發生했던 일을 들 수 있다.

이 事件은 1958年 7月 30日 勞動党 中央党常務委員會의 「反革命分子와의 鬪爭을 一層 強化한데 對하여」라는 決定을 내리게한 직접적인 동기가 되었다. 이 결정에 따라 소위 「中央党集中思想指導事

業」이라는 것이 二年以上 계속되어 1960年12월에 끝난 사실이 있다. 勿論 이 「事業」으로 黨員階級에 依한 社會統合作用이 強化되고 反體制要素는 決定的으로 제거된것은 事實이며 이것으로 서 이른바 實質적으로 「金日成一色」의 社會가 된것은 事實이다. 이 「事業」으로 索出되어 處刑 또는 監視對象으로 規定된 者가 北韓人口의 25%에 해당되는 300만명이라고 하니까 그 規模와 심각성은 짐작되고도 남는 바가 있다.

共產主義社會觀, 價值觀에서 봐서 反社會主義的要素들이 組織的 反抗勢力으로 發生할 수 있는 소지가 이로서 뿌리가 뽑힌 이상, 北韓社會의 解弛要因이 있다면 그것은 이제 體制內의 產物로 일 수 밖에 없는 것이다. 다시 말해서 三大基本階級이 階級內 因的인 理由에서 黨員階級の 支配에 對한 不平, 反抗, 抗拒의 素地가 어떠한 것인가가 問題의 초점이 될수 밖에 없는 것이다.

農民層 : 解放當時 農民數가 全體 人口의 74.1%를 차지하고 있었던것이 이제 거의 半減된것은 위에서 지적한바와 마찬가지로 이지마는 그 反面에 農民의 組織化(協同化)는 完全한 것이어서 過去 農民의 個人主義, 孤立主義는 構造的으로 존속할 수도 없으며, 生活의 物質的土台가 完全히 組合에 依存하게 되어 있음으로 農民에 對한 社會統合은 거기 무결하다고 봐야 할것이다. 거기 에다 分組에 이르기 까지 黨細胞가 침투하고 있는 現實은 個々農民의 深層心理까지도 統制하는 條件이 마련되어 있다고 할 수 있다. 그래서 주로 表現할 수 있는 不平이 있을 수 있다면

物質的報酬에 대한 不平이며, 이것이 体制批判에까지 延長될 수 있는 환경이 없는 것이다. 「이렇게 農民들이 헐벗고 굶주리는 事情을 金日成이나 中央党幹部는 알고 있는가?」하는 農民의 不平自体가 体制內的性格을 보여주고 있다. 그러나 때때로 나타나는 「쌀밥도 먹지 못하는 판에 社会主義農村은 무엇이 좋다는 건가?」하는 根本的인 懷疑도 發生할 수 있다. 그렇다고 해서 과연 이와 같은 發言이 會議와 같은 公開的인 場所에서 表現할 수 있는가 하는 점은 問題다. 유언 비어, 不平不滿이 個人親分關係 안에서만 행해지는 일반적 상격을 띄게 되는 것이다. 결국 이와같은 不平不滿은 潛在的인 것으로 밖에는 될수 없고, 이러한 形態의 個人次元의 커뮤니케이션은 一般的으로 共產国家內的 不平의 一般流行이 되고 있는 것이다.

勞働者層 : 「社会主義經濟建設」의 초점이 工業化에 있는 이상 勞働階級이 그 主要担当層이 되는것은 당연하나 그 중에서도 核心的役割은 工業勞働者層이다. 하나의 例로서 1966年의 北傀의 國家基本建設의 投資構成에 있어서 工業部分이 65.1%, 農業이 19.1%인것만을 봐도 알수있을 뿐만 아니라 工業投資部分中 重工業部分에 대한 投資는 87%가 되는 반면에 輕工業部分에는 13%밖에 되지 않는 것이다. 重工業部分의 勞働者들이 大安技術體系, 千里馬運動, 二重千里馬運動, 평양속도, 충성속도 등의 슬로건 밑에서 얼마나 勞働督促을 당해 왔는가 하는것은 새삼 설명할 必要가 없지마는 우선 報酬面에서만 보더라도 重勞働者(重工業勞働者는 重勞働取

扱을 받고 있음) 중 見習工에서 5級重労働者の 報酬(月給) 50원 - 70원 人民学校教員의 그것과 동일하며, 中学教員 60-80원은 重労働者 4級(62원) 7級(85원) 보다는 적고, 中央政府의 一般指導員(65원-70원)은 重労働者 3級(55원)에 5級(70원)에 해당하며, 上級指導員(75원)은 6級重労働者(77원)보다 적으며, 7級(85원)은 大学助教員(80원)보다 많고, 中央政府部長級(80원)과 同等하며, 8級重労働者(92원)은 中央政府副局長級(100원) 보다는 적으나 部長級(80원) 보다는 훨씬 높고 郡委員長(80~100원)에 해당된다고 볼 수 있다. 이것은 단적으로 工業労働者が 北韓社会構成에서 中樞的存在임을 말해주는 것이다. 이것은 말할 필요도 없이 北傀의 重工業優先政策과도 부합되는 것이기도 하지마는 가혹하리만큼甚한 労働督促 밑에서 心体上的 過重負擔은 매사로 離脱者가 나오는것은 필연의 일이다. 이와같은 사람들에 대해서는 「說得」으로 再奮起시키고 있다고는 하지마는 長時間의 過重労働이 결국 모종의 政策變化를 가져오지 않을 수 없는 労働者層에서 부터의 压力으로 表現下하는 것은 불가피한 일일 것이다. 「三大技術革命」도 이러한 面을 反映시키고 있는 것은 사실이다. 그렇다면 共產主義体制下라고 해서 人間이 가지는 肉体的堪当能力의 限界가 없는것이 아니기 때문에 그것이 工業政策과 労働督促制度의 變化를 가져오게 할것은 明白하다. 이와같은 의미에서의 北傀의 變化를 우선 体制內的變化라 한다면 労働者層의 不平不滿의 潛在는 北傀의 体制內的變化를 가져오는 가장 重要한

要因이 될것이다.

事務員層 : 이 層은 政治的으로나 人口數面에서나, 北韓社會의 이 데오로기 面에서 周邊的存在를 면할 수 없다. 그러나 이들의 特色은 그들의 職務上 누구보다도 多角的인 情報를 取扱할 수 있고 누구보다도 客觀的으로 社會進行의 모습을 볼수있기 때문에 누구보다도 公正한 判斷力을 가지고 있다는 점이다. 그러나 이와같은 情報를 토대로 해서 그들 자신들의 共通性을 發見하기에는 그들은 職場單位로 分散孤立되어 있기때문에 社會的·政治的으로 意見의 主體가 될수는 없는 階級이다.

三. 住民의 不滿要因

1. 成分的 差別에 對한 不滿

北韓에서는 住民들의 成分問題를 매우 중요시한다. 成分에는 出身成分과 社會成分이 있는데 出身成分이란 어떠한 집안에서 出生하였는가 즉 過去地主, 富農, 中農, 貧農, 雇傭農, 企業家, 商人, 事務員, 勞動者, 軍人中 어떤 집안 出身인가를 따지는 것이다. 또 社會成分이란 성장과정을 거쳐 職業을 가진중 어떤 職業을 가장 오래 가졌는가 하는 經歷을 따지는 것이다. 이와같이 成分에 따라 모든 住民들을 分類하는데 그중 勞動者, 貧農, 雇農成分들은 不信을 받지 않는 成分으로 黨을 비롯한 幹部起用에의 機會가 주어진다.

1958年8月을 期해 住民이 3大階級으로 單純化됨에 따라 그 후부터 出生하는 者의 出身成分은 과거와 달리 勞動者, 協同農場員, 事務員의 三大成分으로만 分類된다.

그리하여 오늘에 와서는 出身成分을 따지는 것보다는 社會成分을 중요시하게 되었다.

北韓에서는 1958年부터 60年사이에 中央黨 集中指導라는 것을 통하여 北韓 住民들을 社會成分과 政治生活을 표준으로 信任할 수 있는 層과 不信任의 층으로 區別한바 있으며 다시 1964年2月 黨 4期8次 全員會議 決定에 따라 北韓 住民들을 다시 몇개의 部類로 分類하고 그에 따르는 政策을 實施하고 있다. 即 基本群衆과 復雜한 群衆으로 区分하였는데 이 分類와 처우를 보면 다음

과 같다.

(1) 基本群衆

○. 核心群衆에 屬하는 階層： 勞働者 및 農民(雇農·貧農)의 出身으로서, 過去나 現在의 政治生活에서 아무런 罪가 없는 党的 熱誠分子를 말한다.

- ① 反日民族解放鬪爭에 參加한 사람들과 그의 家族
- ② <抗日武装鬪爭>에 加担한 사람들과 그의 家族
- ③ 南韓에서 地下鬪爭 및 遊擊鬪爭에 加担한 者와 그 家族
- ④ 在日僑胞로서 朝總聯幹部로 活動한 者 및 그 家族
- ⑤ 海外에서 北傀를 위해 鬪爭하는 僑胞 및 그 家族
- ⑥ 6.25 動亂 당시 피살된 家族
- ⑦ 6.25 動亂 당시 戰死한 戰死者 家族
- ⑧ 軍人家族
- ⑨ 除隊軍人
- ⑩ 党 및 行政幹部와 그 家族

○. 一般基本群衆： 核心群衆에 屬하지 않고 複雜한 群衆이 아닌 勞働者, 農民을 말한다.

(2) 複雜한 群衆

「複雜한 群衆」이란 階級的 側面과 政治 및 社会生活에서 이른바 過誤를 犯한 者들이며 日帝時의 經歷이 參酌된다.

○. 階級的 토대에서 複雜한 계층： ① 日帝 反日鬪爭에 直接 參加하였으나 物質的으로 協助한 良心的인 지주에 대해서는 監視와

制裁対象에서 除外되도록 하는 地主의 근성이 나타나지 않도록 教養시킨다.

② 해방직후 土地改革 前に 土地를 자인하여 <国家>에 바쳤거나 農民들에게 分配해준 地主는 独裁 및 監視対象에서 除外시키되 過去 地主生活에 未練을 가지고 党政策에 조금이라도 反對할 경우엔 嚴格한 制裁를 加한다.

③ 土地改革當時 土地를 沒收 當했거나 追放된 地主는 制裁対象에 屬하며 監視中 약간의 과오라도 있으면 処断한다.

④ 富農은 地主와 同一하게 規定되어 있다.

⑤ 中農은 解放前 中農과 解放後 中農으로 区分하며 解放前 中農은 自作農으로 糧食 苦痛없이 살다운 者를 말한다. 이들은 監視対象으로 規定하고 自由主義와 個人利己主義 現象이 發生하지 않도록 教養한다. 解放後 中農은 土地政策 혜택으로 個人農業 당시 中農이 된 者들이며 監視対象에서 除外 基本群衆과 同一하게 取扱 教養한다.

⑥ 資本家は 民族資本家와 隸屬資本家로 区分 모두 制裁대상이며 특히 隸屬資本家は 처단대상이다.

⑦ 中小企業 및 商人은 無条件 監視対象에 屬한다.

⑧ 인텔라 (知識人) 解放前 인텔리는 監視対象이며 利用後 점차 除去하게 되어 있다. 解放後 인텔리는 監視 및 制裁対象은 아니나 「인텔리적 근성」이 있다.

(3) 6.25 動乱當時 생긴 階層

- ① 越南者家族： 3 化部類로 規定 第 1 部類는 包摂 및 教養 対象者, 第 2 部類는 監視対象者, 第 3 部類는 制裁対象者이다.
- ② 治安隊 加担者 (反共团体)： 主動的인 役割을 한 者 및 그 家族은 制裁対象에 屬하며 被動的으로 活動한 者는 監視対象이다. 그 밖의 <反動团体>에 加担한 者도 同一한 規準에 의해 處理한다.
- ③ 帰還捕虜는 예외없이 制裁 및 監視対象이고 항상 尾行을 당한다.
- ④ 殉職者 戰爭期間 <敵>으로 오인되어 被殺된 사람의 家族은 항상 반감을 살 수 있다 하여 教養対象에 屬한다.
- ⑤ 爆死者家族 戰爭時 爆撃과 砲撃에 죽은 사람들의 家族과 食糧 및 砲彈運搬, 길안내 등을 하다 실종된 者의 家族은 모두 教養対象이다.

○. 前職者 (日帝 官公吏) 階層

- ① 日帝時 面書記 以上の 官職에 있던 者는 制裁対象에 屬한다.
- ② 日帝時 刑事 및 압록강, 두만강 國境地에 配置되었던 警察官은 無條件 監視対象에 屬한다.
- ③ 日軍 志願兵은 階級如何를 莫論하고 制裁対象에 屬한다.
- ④ 日軍 少尉 以上の 將校, 憲兵 및 密偵은 無條件 制裁対象에 屬한다.
- ⑤ 警防團 加担者인 幹部는 制裁対象이며 一般團員은 監視対象에 屬한다.

⑥ 山林看守는 制裁対象에 屬한다.

⑦ 税関에 勤務한 者는 制裁対象에 屬한다.

○ 社会道德面에서 過誤를 犯한 階層 :

① 出所者(刑務所) 및 그 家族 政治犯으로 出所된 者와 그 家族은 制裁対象이며 經濟犯으로 出所된 者 및 그 家族은 監視対象, 社会道德 및 風紀紊亂罪로 出所된 者는 教養対象이다.

② 服役中인 者의 家族 犯罪如何를 不問하고 制裁対象이다.

③ 宗教界에서 幹部職에 있던 者는 制裁対象이며 一般宗教人은 監視対象으로 되어 있다.

위와같이 北韓의 全住民이 基本群衆과 複雜한 群衆으로 나뉘어 각기의 規定에 따른 처우를 받는데 현재 複雜한 群衆은 住民의 約3分の1이나 되어 成分別 分類를 통한 住民에 대한 差別政策은 基本群衆들의 사기를 진작시키는 데는 좋을지 모르나 複雜한 群衆들에게는 不滿과 反抗의 原因이 되고 있다. 더구나 憲法第61條에서 革命鬪士, 革命烈士家族, 人民軍隊後方家族, 榮譽軍人들은 國家와 社會의 극진한 保護를 받는다고 함으로써 基本群衆에 대한 特別한 保護를 規定하고 있는데 反해 複雜한 群衆은 黨에의 加入이 극히 어렵고 幹部로서 起用되는 경우가 거의 없으며 子息의 教育 特히 大學教育을 시키기가 힘들고 人民軍隊에의 入隊도 쉽사리 許容되지 않는 點등 그들의 子息에게까지 영향이 미치는 심히 불평등한 대우때문에 시간이 흐를수록 複雜한 群衆의 數가 減少되는 경향이 있긴 하나 상당한 期間 金日成體制에 對한 不滿要因이 될것이다.

2. 經濟生活에 對한 不滿

社會主義 憲法 23條는 '國家는 人民들의 物質, 文化生活을 끊임없이 높이는 것을 自己活動의 最高原則으로 삼는다'라고 規定하고 있다. 그러나 실제에 있어서는 住民들의 經濟形便은 매우 低級한 편이다. 이는 戰爭期間동안 혹심한 被害가 큰 原因이 되었으며 그 후에 있어서도 北韓 共産黨의 南韓赤化를 爲한 軍事力 強化에 그들의 노력을 集中시켰기 때문에 住民들의 生活向上은 쉽사리 改善될 수 없었다. 그간 數次에 걸치는 經濟計劃에서 住民들의 生活을 向上시킬 것을 約束한 바 있다. 즉 1954年부터 1956年까지의 3個年 經濟計劃에서는 衣食住問題를 戰爭前과 같은 水準으로 이끌어 올리겠다고 장담하였고 1957年부터 1960년까지의 5個年經濟計劃에서는 衣食住問題를 基本的으로 解決해 주겠다고 約束했다. 또 7個年 人民經濟計劃에서는 住民들에게 쌀밥에 고기국을 먹고, 비단옷을 입고, 기와집에 살게 하겠다고 호언하였다. 또한 1971年부터 시작된 6個年 計劃에서도 住民生活向上問題에 對해서 水準을 한층 높일 것을 約束하고 있다. 그러나 이와같은 約束들은 別로 지켜지지 않고 있으며 약간씩 向上은 되고 있으나 아직도 不足한 生活을 하고 있다.

이러한 北韓 住民들의 生活苦에 對해서 北韓 共産黨 集團 内部에서도 金日成 一派에 不滿을 품고 正面으로 도전한 事件도 있었다.

北韓은 完全히 閉鎖된 社会이고 外部와의 接觸이 絶연되어 있는 狀態이므로 自己들의 生活을 外部世界の 生活과 比較해 볼 機會가 없다. 더욱이 北韓 共産党은 過去와의 比較 다시 말해서 日帝時의 生活과의 比較만을 하게 함으로써 현재 生活에 満足토록 宣傳하고 있다. 또한 南韓赤化라는 것과 南으로 부터의 北侵威脅이 있다는 것을 내세워 그들의 住民生活을 도외시한 軍事優先主義的인 重工業政策을 合理化시키고 住民生活의 耐乏을 強要하고 있는 것이다.

그러나 共産党的 이러한 宣傳에도 불구하고 生活이 계속 苦生스럽고 쉽사리 向上된 展望이 보이지 않는데서 住民들은 不滿을 公然히 表示하지는 못하나 속으로는 항상 不滿을 품고 있다.

1959年12月부터 北送하기 始作한 在日僑胞의 數는 現在 9萬名이 훨씬 넘는데 이들을 통해서 日本의 生活을 어느 정도 알 수 있었고 또 日本과 같은 体制인 南韓의 生活을 推則할 수 있었는데 이것은 自己들의 生活水準이 낮다는 것을 判斷할 수 있는 契機가 되었다. 특히 近来에 이루어진 南北對話를 통하여 極히 制限된 정도이기는 하나 南北의 生活相을 비교할 수 있었다. 그렇기 때문에 金日成은 1973年度의 新年辭에서 住民들의 消費生活 向上을 위한 發言을 하였고 1976年 水準의 生活을 1973年으로 앞당겨 實行토록 強調한바 있다.

한때 北韓에서는 社会主義 分配原則이라 하여 深한 等差別 分配를 實施하였는데 이에 對한 一般住民들의 不滿은 매우 컸었다.

現在에도 等差別로 대우가 行하여지고 있으며 모든 住民間의 所得

과 分配의 隔差를 좁히는 政策은 實施하고는 있으나 아직도 深한 隔差로 因한 不滿은 크다, 特히 共産党 幹部를 비롯한 權力의 上層部 들은 호사스런 生活을 하고 있으며 그들에게만 供給되는 商品을 供給하기 위한 食料品工場과 商店이 別途로 設置되어 있으며 심지어 病院도 그들이 使用하는 것은 따로 있고 學校마저 별도로 設置되어 있어 一般住民들의 이에 대한 不滿은 相当하다.

3. 勞動酷使에서 오는 不滿

北韓에서 實施되고 있는 計劃經濟는 經濟領域을 넘어서 教育, 文化, 保健, 文學, 藝術分野까지 計劃하고 있다. 이를 遂行하는 모든 勞動力은 中央集權的인 唯一管理制에 依한 原則에 立脚하여 計劃되고 統制되고 管理, 運營되고 配置되고 있다.

「일하지 않는 者는 먹지 말라」는 原則에 따라 모든 勞動力의 所有者는 人民經濟의 어느 部分에서든지 參與하여야만 먹고 살수 있도록 되어 있다.

特히 北韓에서는 社會主義建設이라는 尙大한 目標를 設定하고 이 目標를 遂行해 나가는데 落後된 技術과 낡은 機械施設을 補充하기 위하여 勞動力을 相對的으로 酷使하고 있다.

勞動의 강도를 높이는 方法으로 社會主義 競爭運動이라는 것을 展開하고 있는데 千里馬作業班運動은 그의 代表的인 것이다. 이 運動은 1956年12月 北傀党「중앙전원회」 이후부터 씩이 터 점 차적으로 擴大 深化되어 1958年부터는 「千里馬運動」이라는 用語

가 나왔으며 1959年 비로소 「千里馬作業班運動」으로 發展하였다. 現在는 「千里馬作業班運動」이 擴大되어 「千里馬工場」「千里馬學校」「千里馬學級」「千里馬學部」「千里馬劇場」「千里馬會館」 심지어 「千里馬人民班」까지 擴大되었다. 또한 이는 千里馬作業班으로 심화되었다. 이러한 基本的인 競爭運動을 바탕으로 職種에 따라 시키시기 각종 단편적인 競爭運動들이 展開되고 있다. 그 例로서 나의 「기대운동」, 「붉은 주머니 차기운동」, 「1인 4세대운동」, 「공작기계 새끼치기운동」, 「12바닥파기운동」, 「빈손퇴치운동」, 「폴베기운동」 등이 있으며 1962년부터는 「○○고지점령운동」, 「백일천투」, 「돌격대」 등으로 나타나기 시작했으며 이러한 運動들은 오늘에 이르기까지 계속되고 있다. 競爭運動의 性格이 生産計劃 達成뿐만 아니라 思想教育과 密接히 연결되어 있으며 노동강도와 勞動時間延長 등을 競爭運動등을 통하여 強要하고 있다. 특히 最近에는 「피바다近衛隊」까지 만들어 突擊隊 役割을 시키고 있다. 또한 經濟建設의 속도를 높이기 위하여 速度戰이라는 것이 전개되고 있는데 이를 「새로운 강선속도」, 「새로운 평양속도」, 「충성의 속도」 등으로 表現하고 있다.

이와같은 勞動時間 延長과 勞動강도의 提高는 그에 따라서 報酬와 勞動條件의 改善等이 同伴되어야만 하는데 그것이 併行되지 않고 다만 一方的으로 勞動만을 強要하고 있다. 이는 農民의 경우에도 마찬가지다. 農村에서도 千里馬作業班 以外에 「계관」, 「근위」, 「선봉」이라는 榮譽稱号 爭取運動이 展開되고 있으며 「町步

當 500 kg 增産運動」 기타 잡다한 運動들이 展開되고 있다.

이러한 勞動酷使는 北韓住民들에게 상당한 不滿의 要因이 되고 있다. 그렇기 때문에 北韓에서는 思想教養을 通하여 이와같은 不滿을 抑制하려고 갖은 노력을 다하고 있다. 또한 英雄稱호를 비롯한 각종 表彰制度와 共産黨 入黨을 미끼로 住民의 不滿을 무마시키려고 애쓰고 있다.

4. 黨勢道와 社會統制에 대한 不滿

北韓에서 黨員과 非黨員간의 보이지 않는 軋轢은 深한 便이다. 이것이 集中的으로 表現된 때는 戰爭期間이었다. 즉 戰爭期間에는 共産黨員들이 非黨員들에게 많은 被害를 입었다. 예를 들어 수북 지구에서는 예외없이 治安隊라는 것이 組織되었는데 그 隊員들은 모두 다 非黨員이고 治安隊에 의해서 殺害된 黨員의 數는 數萬名에 達하였다.

北韓에서는 黨에 依해서 모든 것이 統制되기 때문에 黨機關外에 있는 行政機關을 비롯한 모든 部署의 成員들은 黨의 지나친 干涉을 받고 있으며 그에 對해서 反撥心을 갖고 있다.

黨勢道の 具體的인 表現이 黨의 官僚主義인데 이 官僚主義는 해방후부터 오늘날까지 계속되고 있으며 北韓體制의 病弊的인 固疾의 하나라고 볼 수 있다.

北韓 共産黨은 會議때마다 黨內的 官僚主義를 拂拭시키려고 努力하고 있으나 是正되기는 커녕 심하여지는 경향이 있다.

이와같은 党勢道外에 모든 住民들의 生活은 심한 社会的 統制까지 받게 마련이다. 結婚, 夫婦愛情問題, 其외의 家庭生活, 旅行, 職場과 居住의 移動等 生活上의 여러 面에 걸쳐서 干涉을 받고 있다.

이러한 統制를 벗어나게 되면, 즉시 制裁가 加해지기 때문에 항상 不安 속에서 살지 않으면 안된다.

이상과 같은 여러가지 要因들로 因하여 北韓 住民들은 不滿의 表示로서 각종 사보타지와 反抗的인 事件들을 빈번히 이르고 있다.

그 例로서 工場에서의 機械破損, 農村에서의 家畜敝舍, 農作物廢棄, 金日成肖像面消却, 反体制的인 落書等を 들수 있다.

5. 小 結 論

北韓住民들의 不平不滿이 상당히 膨脹하고 있는것은 否認할 수 없는 事實이다. 그러나 이와같은 不平不滿이 多量傳達手段에 依해서 全体社会에 拡散되는 일이 없고, 또 地域間, 職場間의 情報交換도 불가능한 條件속에서 不平不滿이 一種의 社会心理化라는 機制가 없고, 따라서 個々人이 經驗的根拠에서 가지게 되는 不平不滿은 그 테두리가 小集團 單位가 될수 밖에 없다. 이와같은 의미에서 北韓社会에는 住民들의 不平不滿은 遍在하고 있다고 할 수 있으나 그것은 어디까지나 潛在性을 免할 수 없는 것이다. 누가 이와같은 성질의 不平不滿의 要素가 되는가? 주로 小數集團 (Minority

Group) 들이 그것인데, 階級的理由로 越南한 사람들의 残留家族, 基本階級(勞動者, 農民) 이면서도 6.25 때 韓國軍北上時 協力한 사람의 家族, 宗教人들, 南韓出身越上者(南勞黨系統, 南韓義勇軍등), 日帝時代의 官吏家族, 犯罪者, 人民軍歸還捕虜, 北送僑胞들인바 이들은 원래 北傀政權의 전복시 社会動搖의 에너지는 될수 있어도 反抗의 觸發을 할 수 있는 存在는 아니다. 따라서 이들은 消極的의 反體制 要素들이다.

그러나 反面에 北傀軍内の 政治統制體制에서 惹起되는 問題는 성격이 다르다. 共產國家軍隊의 一般的 特色으로서 軍内に 政治(黨) 指揮系統이 있는것은 北傀軍에 있어서도 마찬가지다. 이 組織은 中隊單位까지 浸透하여 軍에 대한 黨의 영향력을 行使하고 있는데 北韓의 社会構成에서 黨員階級과 非黨員階級으로 分類되는것과 마찬가지로 이 政治指揮系統은 軍内の 集團歸屬感情을 兩分하고 있다. 특히 이 組織은 軍内 人事管理까지 關여하는 關係로 軍事指揮官과 政治將校간의 葛藤, 緊張은 軍内の 軋漑의 源泉이 된다고 할 수 있다. 이 事實은 北傀政權自体가 어떠한 理由에서 動搖, 解体의 기미를 보일때 軍部内の 反抗要素가 두드러지게 나타날수 있다는 하나의 근거가 된다. 특히 軍隊内の 反抗은 民間人의 그것과는 달라 처음부터 武力行事が 수반되는 성격의 것이어서 일단 이와같은 事態가 發生하기만 하면 그것은 直接 體制의 存立問題와 직결될 수 있다는 점에서 軍隊内の 反抗은 積極的의 反抗이라고 規定할 수 있다.

結論的으로 말해서 北韓에 있어서 장래에 變化가 이룰 수 있다면, 첫째 勞動階級の 要求의 增大라는 壓力이 北傀当局으로 하여금 政策變更 또는 修正을 불가피하게 함으로 發生하는 變化일 것이며 (体制內的變化) 둘째로는 軍隊內的 二元構造의 軋轢에서 發生하는 變化는 積極적인 성격의 것이기 때문에 어느 反抗이 發生해서 失敗하는 경우 政治指揮組織이 더 強化되던지, 成功할 경우는 体制分離를 가져오게 된다는 極端적인 性格이다.

四. 社会福祉 現況과 社会安定度

1. 社会福祉 現況

(1) 義務教育

社会主義 憲法 41 条는 「国家는 勞動하는 나이에 이르기까지의 자라나는 모든 世代들에 대하여 全般的 10 年制 高中 義務教育을 實施한다. 国家는 모든 學生들을 無料로 工夫시킨다」라고 規定하고 있는데 이 10 年制 義務教育은 1972 年 9 月부터 部分的으로 實施되었으며 73 年 4 月 最高人民會議에서 正式으로 法令化하였다. 72 年까지는 9 年制 義務教育制였었다. 10 年制 義務教育은 高等学校까지를 義務教育化 한다는 것이며 이 期間에 所要되는 授業料를 모두 免除해 준다는 것이다.

이러한 의미에서 본다면 10 年制 義務教育은 北韓 住民들의 教育費에 關한 負擔의 一部를 실제적으로 除해주는 것으로 볼 수 있다.

그리고 大学 및 高等專門學校 學生들에게는 授業料를 免除해주는 同時에 獎學金을 支給하여 주므로 家庭的인 부담은 극히 적은 셈이 된다.

또한 學令前 어린 아동들은 托兒所와 幼稚園에서 기르도록 되어 있어 그에 소요되는 費用도 家庭에서 負擔하지 않는 것으로 되어 있다.

(2) 無償治療制

社会主義 憲法 第 48 条는 '國家는 全般的 無償治療制를 더욱 鞏固發展시키며 豫防醫學的 方針을 貫徹하여 사람들의 生命을 保護하며 勞動者들의 健康을 增進시킨다' 라고 되어 있어 모든 住民이 無料로 治療를 받을 수 있는 것으로 되어 있다.

이 無償治療制는 戰後 部分的으로 實施해 오다가 60年代에 들어서면서 全般的으로 實施하게 되었다.

現在 北韓의 治療機關은 中央에 몇개의 綜合 및 專門病院들이 있으며 道에는 道中央病院, 市·郡엔 市·郡人民病院, 里에는 診療所, 各 産業職場에는 規模에 따라 産業病院 및 診療所들이 設置되어 있다.

이러한 治療機關의 設置體系에 따라서 北韓 住民들은 무료로 治療를 받을 수 있는데 '自由로이 自己가' 希望하는 病院을 揀할 수 없으며 自己地域에 있는 治療機關을 우선적으로 利用하여야 한다.

이와같은 無償治療制는 간단한 治療로부터 長期 入院治療까지 無償이므로 北韓의 勞動力 不足과 病院施設 不足 등으로 실제의 경우 철저한 治療를 받기는 힘들다. 이러한 制度的 혜택이 住民들의 勞動 代價의 一部이기는 하나 역시 無償이므로 住民들의 直接的인 經濟的 負擔을 덜어주는 것은 事實이다.

(3) 托兒所

北韓에서는 모든 學齡前의 어린이들을 托兒所와 幼稚園에서 國家

와 社会의 負擔으로 키운다고 憲法에까지 規定되어 있다.

近來에 托兒所와 幼稚園의 數가 급격히 增加하고 있으니 1965年 初에는 12,890個의 托兒所와 幼稚園이 있었는데 1966年 10月 20日 現在 統計에 依하면 23,251個의 托兒所와 15,218個의 幼稚園이 있다.

1971年 10月初에 있었던 「女性同盟 4次大会」에서 김성애(김일성의 처)의 報告에 의하면, 托兒所와 幼稚園에 收容된 어린이 數가 2百5拾萬名이라고 보고하고 있다.

1970年 11月 「第5次 党大会」에서 가까운 장래에 모든 学龄前 幼兒는 托兒所, 幼稚園에서 養育하라는 決定이 있어 앞으로 托兒所 幼稚園은 급격히 增加될 것이다.

托兒所의 種類는 1日托兒所, 週托兒所가 있다. 이와같은 托兒所는 모든 施設이 國家 및 社会的으로 運營되고 있으며 一般住民들의 直接的인 負擔은 거의 없다.

托兒所 設置目的이 住民들에 대한 혜택이라는 點보다는 女性勞動力을 動員하기 위한 것이요 또한 幼兒時節부터 共產主義 教養과 集團主義 体制에 順應시키려는데 그 目的이 있으나 住民들의 福祉 向上을 위한 制度라고도 보아야 할 것이다.

(4) 養老院

養老院은 各 道庁所在地에 한개씩 設置되어 있으며 入院對象者는 男子인 경우 60才 이상자와 女子인 경우 55才 이상인

者로서 勞働能力을 喪失하고 無依無托하며 扶養해줄 家族, 親戚, 親知등이 없을 경우 対象者가 된다. 그러나 扶養家族이 있는 경우에도 本人의 希望에 따라 入院이 可能할 경우가 있다.

일단 養老院에 들어가게 되면 養老院生活에 대한 모든 負擔은 國家에서 진다. 入院者들에 대해서는 勞働能力 完全喪失者를 除外하고는 生産과 결부된 가벼운 勞働을 시킨다.

北韓 住民들은 누구나 勞働能力을 喪失하고 55才~60才 이상 이 되면 養老院에 들어 갈수 있다는 保障이 있기 때문에 老弱과 勞動力 喪失에 따른 不安感은 비교적 덜 느낄 수 있다.

(4) 休養所 및 夜間休養所

勞働者 事務員들에게는 年間 2週日이라는 有給休暇가 주어지도록 되어 있다. 이 休暇期間의 설정은 本人의 要求대로 選擇될 수 있으나 대체로 夏節期에 많이 要請하고 있다.

그러나 이 休暇는 北韓의 休養施設의 不足으로 家庭에서 보내는 일이 많다.

休養所는 해수욕장, 온천지대, 명승지, 약수터 등등에 퍼져 있는데 收容能力이 制限되어 있으므로 休養所를 利用할 수 있는 人員은 限定되어 있다. 예를 들면 模範勞働者, 模範事務員 등을 우선적으로 그런 곳에 보낸다.

이때에 交通費를 비롯한 모든 經費는 國家에서 負擔한다. 農民의 경우는 최근야 이러한 休養施設을 利用할 수 있도록 되어

있는데 주로 冬期인 農閑期를 利用하게 된다. 이 경우에도 模範 農民은 우선순위를 차지하게 된다.

夜間休養所는 큰 工場, 企業所에 設置되어 있는데 이 施設은 模範 勞働者와 허약한 勞働者를 爲한 것인데 그런 者들은 이곳에서 1回 2週間을 休養所에서 침식하며 勤務하게 된다.

이와같은 休養施設은 누구나 다 한번 이상은 혜택을 받을 수 있기 때문에 住民들의 士氣 振作에 도움이 된다.

(5) 靜養 및 療養所

이는 休養所와는 달리 長期間 病院에 入院했던 患者로서 회복기에 들어선 患者, 몸이 쇠약해진 勞働者나 事務員中 靜養이 必要한 者(醫師診斷에 依하여)들을 위한 施設이다.

이 施設은 극히 제한된 數字에 불과하므로 좀처럼 入所하기가 힘들다. 이것은 주로 약수터나 온천지대등 공기와 물이 맑은 곳에 설치되어 있다. 入所者에 限해서는 모든 費用은 國家에서 負擔한다.

(6) 孤兒院

北韓에서 孤兒院의 數가 가장 많았던 時期는 戰爭 直後였다. 그것은 戰爭孤兒가 많았기 때문이었다. 그러나 高級幹部들이 義務적으로 한명 이상의 孤兒를 맡아 기르도록 한 措置以後 孤兒院의 數는 상당히 줄어 들었다.

現在에는 北韓에서 孤兒가 되는 경우가 극히 드물어서 孤兒院에 는 순수한 孤兒뿐만 아니라 父母들의 病弱과 부득이한 事情(예를 들면 喪妻) 때문에 入院하는 어린이가 있다.

孤兒院은 各道에 하나씩 設置되어 있으나 그 規模는 매우 적은 便이다.

(7) 年金制 및 社会保險制

勞動年令은 男子는 60才 女子는 55才이므로 그 후에는 年金을 支給받도록 되어 있다. 額數는 每月 最終勤務月에 받은 賃金의 50~60%를 支給 받는다.

만약에 年金을 받을 수 있는 年令에 達했음에도 불구하고 계속 勞動을 할 경우에는 年金까지 包合된 勞賃을 받는다.

이와같이 55才~60才가 되어 받는 年金을 老年年金이라고 하며 勤続年限 8年 이상이 되어야 받게되나 農民의 경우에는 이 対象에서 除外된다.

이 밖에 勞動生活中 病을 얻은 者나 불구자가 된 者를 위하여 支給하는 年金이 있는데 病과 不具의 原因 및 勞動能力의 喪失程度에 따라 年金의 額數가 決定되는데 勞動能力이 完全히 喪失되었을 경우에는 從前賃金의 80%를 支給받게 된다.

또한 勞動者나 事務員의 死亡時 그의 遺家族에게 支給하는 遺家族年金이 있는데 額數가 적고 死亡者의 子女가 성장하게 되면 年金을 支給받을 수 없게 된다.

또한 一般住民에게 直接的 혜택이 되는 社会保險으로는 人体保險과 義務旅客保險이 있다. 人体保險은 每月 收入의 5%인데 保險期間이 보통 10年이다. 그리고 義務旅客保險은 旅客運賃의 5%로 旅客運賃속에 包含시킨다.

(8) 傷漢軍人保障策

傷漢軍人에게는 부상의 輕重과 勞動能力喪失如何에 따라 4等級으로 分類하여 年金과 食糧配給 등의 혜택을 주며 傷漢軍人이 勞動할 수 있는 生産施設들을 별도로 만들어 주고 있다.

(9) 女性の 産前 및 産後休暇

職場女性은 産前과 産後를 合하여 77日間の 有給休暇를 받을 수 있다. 그러나 女性農民의 경우 産前 産後 各々 1個月間の 休暇를 받을 수 있으며 作業을 하지 않더라도 前年度 作業実績의 70%에 해당하는 作業을 한것으로 認定 받는다. 그리고 이들은 한달에 3日의 有給休暇를 本人의 意思에 따라 받을 수 있다.

(10) 一般休暇制

北韓의 勞動法令은 勞動者 事務員에게 年間 2週의 有給休暇制를 實施할 것을 義務化하고 있다.

(11) 軍人家族에 대한 혜택

北韓 憲法 第61條는 人民軍後方家族에 대해서 극진한 保護를 한다고 規定하고 있다. 이의 具體的인 實踐으로 그 家族이 農民인 경우에는 所屬 協同農場이 그 農民에게 農場員 平均生活水準 以上の 生活을 保障해 주도록 되어 있다. 그리고 住宅分配나 商品供給에 있어서도 우선적으로 取扱되며 職場進出 등에도 特別한 配慮가 따른다.

이 밖에도 後方家族協同組合, 榮譽軍人協同組合등 설치되어 있어 後方家族과 傷痍軍人家族들의 生産活動과 生活問題에 各별한 관심을 기울이고 있다.

2 社会安定度

이상과 같은 社会福祉政策은 北韓 住民들의 社会生活을 비교적 安定시키고 있다.

여기서 말하는 安定度는 北韓 住民들이 그들의 生活을 維持함에 있어서 經濟的 威脅과 社会的 不安 및 不滿때문에 反体制的인 要素로 轉換될 여지의 存在与否라는 面에서 測定되어야 할것이다.

北韓 共産党은 그 指向하는 目的을 社会面에 있어서는 平等的 生活과 社会福祉向上에 두고 있다고 내세운다. 그러한 것을 憲法에서도 規定하고 있고 또 實行하려고 努力하고 있다.

北韓 共産党이 南韓赤化를 내세워 軍事于先主義政策을 強行하면서 것처럼 北韓住民들의 勞動力 酷使를 強行하여 왔음에도 불구하고

별다른 反抗的 事件이 없이 北韓 體制가 維持되고 北韓 社會를 支持하고 있다는 것은 上述한 種類의 社會福祉政策이 뒷받침 되었기 때문이라고 볼 수 있다.

即 10年制 高中義務教育, 無償治療制, 年金制를 비롯한 社會保障 制度와 같은 것은 住民生活에 도움이 되는 가장 基本的인 問題의 解決이다.

고로 住民生活에서 생겨나는 慾求不滿은 허다하나 의외같은 基本的인 問題가 實質的 水準의 如何를 따지기 前에 보편적으로 보장, 실시되므로 黨에서 내세우는 일만하면 살수 있다는 생각을 住民들이 갖고 있어 社會生活이 原因이 된 反體制的 경향은 露出되지 않고 表面上의 安定은 維持되고 있다. 특히 住民들은 外部世界의 生活을 거의 모르고 日帝時代와 戰爭直後의 生活과의 比較만을 할 수 있는 閉鎖的인 社會에 살고 있으므로 그들의 落後한 生活을 認識하지 못하고 오히려 자랑스럽게 여기는 층이 많다.

또한 老대한 黨組織과 각종 社會團體를 통한 統制와 思想教養의 強化, 실사이 없는 勞力動員 等等은 住民들에게 사소한 反體制的인 非行의 여지도 주지 않는다.

그리고 食糧配給을 비롯한 최소한의 生活保障에는 항상 努力하고 있고 等差別 生活上의 隔差를 좁히려고 애쓰고 있기때문에 社會는 비교적 安定을 維持하고 있는 것으로 보인다.

3. 小 結 論

北韓에 있어서 社会福祉概念은 뚜렷한것이 없다. 다만 正常的인 労働能力을 가지지 못한 要素들 幼少年, 老人, 無依托者, 身体不具 및 弱者, 일시적 労働不能者(産婦) 등에 대한 政策과 그것을 遂行하는 施設 및 制度의 全部를 包括하는 것으로 생각할 수 있다. 이와같은 의미에서 托兒所, 孤兒院, 義務教育, 無料治療制度, 養老院, 休養 및 靜養制度(工場所屬으로 夜間休養所라는 것이 있어 家庭에 가기 보다는 여기서 쉬는 제도가 있음), 一年制度, 産前後休暇, 一般定期休暇, 人民軍後方家族待遇制度, 愛國烈士遺家族 및 戰死者家族 对策制度, 榮譽軍人(傷痍軍人) 協同組合制度 등이 여기에 屬한다고 할 수 있다. 이 모든 것들은 一律적으로 社会脆約要素들에게 혜택을 베풀면서 그것을 오로지 「어버이 金日成」의 은혜로 綜合歸結시키는 教育·宣伝이 수반되고 있는것이기 때문에 北韓社会의 統攝에 積極的役割을 하고 있다. 특히 지적해야 할점은 이와같은 모든 制度에 의해서 혜택을 받는 사람들은 能力面에서나 身体面에서 自立的인 存在가 될수없는 사람들이기 때문에 혜택에 수반하는 官製宣伝·教育을 被動的으로만 받아드려야할 立場에 있는 사람들이라는 사실이다. 거기에서 社会福祉가 餘他的 世界에서는 어떠한 것인가 하는 比較資料가 全無하는 혜택자들은 選擇의 여지가 없이 혜택에 의한 物質的補給과 宣行을 받아드릴 뿐이라는것도 고려해야 할것이다. 이와같은 사정은 때때로 혜택자들로 하여금 官製宣伝에서 要求하는 것을 條件反射的으로 反應하는 精神狀態를 만들어 내

는 것이다. 独裁国家에서 볼수있는 스테레오·타입적 心理反應은 이러한 要素들 속에서 成立될수 있는 것이다. 如何간에 北韓의 福祉政策은 北韓의 社会統合에 良機能을 하고 있다. 만약에 피해자들 속에서 不平不滿이 이러날수 있다해도 그들은 어디까지나 社会的으로 從屬的位置에 있다는 事實이 그들의 意見이 主導的的性格을 띄게는 안되여 있다.

五. 住民의 思想的 갈등

1. 傳統的 思考方式과 共產主義 思想과의 葛藤

8·15 解放 前의 北韓땅에는 範圍面에서나 規模面에서나 極히 制限된 水準의 共產主義 運動이 있었을 뿐 共產主義 思想은 거의 補給되지 않은 狀態에서 8·15를 맞았다. 또한 北韓 住民들은 日帝의 植民地教育의 影響을 받기는 하였으나 傳統的인 思考方式을 가지고 있었다. 그밖에 平壤을 中心으로 한 西北地方에서는 基督教 思想이 바탕이 된 西洋文化도 일찌기 흘러 들어왔었다.

그렇기 때문에 解放 直後에는 曹晚植을 中心으로하는 民族主義 勢力과 宗教勢力은 大端한 힘을 가지고 있었다. 따라서 自己들의 이데올로기적 基盤과 組織基盤이 微弱했던 金日成을 비롯한 共產主義者들은 이들과 聯合戰線을 取하는 戰術을 썼다. 그리고 1946年 2月8日 共產政權인 北朝鮮 臨時 人民委員會를 組織함에 있어서도 民族主義者 代表와 宗教家 代表들을 포함시켰다.

또한 1946年의 土地改革을 비롯한 產業國有化等 各種 共產化 改革을 實施함에 있어서도 共產主義 社會 建設이라는 말은 일체 쓰지 않고 오히려 그런식으로 宣傳하는 사람들을 反動分子라 稱하였고 대신 進步的 民主主義란 말을 使用하였을 따름이다.

北韓 共產黨은 1946年 8月 新民黨과 合黨하여 北朝鮮勞動黨으로 發足 하였는데 그 創立大會에서 採択한 綱領에도 共產主義 社會 建設이란 鬪爭目標은 내 세우지 않았었다.

1948年 9月9日 所謂 「朝鮮民主主義人民共和國」 創建的의 政綱에도 그러한 目標은 집어넣지 않았다.

1953年 8月 北韓 勞動黨 6次 全員會議에서는 休戰後의 北韓의 建設方向을 決定 하였는데 그 때에도 共產主義란 말은 커녕 社會主義란 말조차 사용하지 않았다. 그러다가 1955년부터 社會主義란 用語가 使用되기 始作하였으며 1956年 4月 北韓勞動黨 第3次 大會에서 黨規約 改正当時 비로서 黨의 最高鬪爭目標를 共產主義 社會 建設이라고 못 박았다. 이처럼 戰爭 전에 있어 實際로는 社會主義的 共產主義的 改革을 指向하고 있었으면서도 그것을 表面的으로 表現하지 못하였다는 것은 그만큼 共產主義란 이데올로기面에는 微弱하였고 住民들이 傳統的인 思想에 젖어 있었기 때문이라고 하겠다.

共產主義者들은 宗教思想에 바탕을 두고 民族主義를 標榜하는 朝鮮民主黨과 天道教人을 中心으로 한 靑友黨을 一時에 말살시키지 못하고 共產黨의 友黨이라는 形式으로 存続시켜 오다가 1958年 에 가서야 이들 黨의 下部組織을 解散시켰으나 아직도 그들의 看板이 中央에 存続하고 있다는 것은 共產主義者들이 政治적으로 利用할 目的때문에 남겨두었다고도 볼 수 있으나 아직 그들의 殘滓가 있는 것으로 여겨야 할 것이다.

共產主義 이데올로기가 北韓의 唯一한 思想으로 支配하게 된 것은 1958年 8月 北韓의 農業集團化와 個人商工業의 抹殺을 通하여서이다. 卽 私企業과 個人經營形態가 남아 있는 條件下에서는 共產主義思想의 完全支配라고는 볼 수 있다. 이는 그들의 이데

올로기 政策에서도 실증되고 있으니 戰爭前에는 建國思想이라는 것을 내세워 住民들에게 思想教養을 하였으며 戰爭期間에는 共產主義 教養이 아니라 戰爭勝利를 爲한 思想教養을 하였으며 休戰후에는 階級教養이라는 것을 主內容으로 한 社會主義的이고 愛國을 내세우는 이데올로기 教育을 하였다. 그러다가 集團化가 完成된 1958年 10月에야 비로소 共產主義 教養이라는 것을 正面으로 내세우는 이데올로기 政策을 實施하기 始作하였다. 그리하여 이것이 오늘날까지 繼續되고 있는 것이다.

이것으로 보아 住民들이 傳統的인 思考方式에서 벗어나서 共產主義的 思考方式을 갖기까지는 상당한 葛藤이 있었던 것으로 볼 수 있다. 住民들의 傳統的인 思考方式이 共產主義 思想에 대한 抵抗으로 나타난 것은 수많은 住民들이 北韓 땅을 버리고 越南하였다는 것, 그간 北韓에서 反動分子 및 思想不純이라는 이름으로 수많은 사람들이 肅清 되었다는 事實, 그리고 各種 反體制的 事件을 보아도 알 수 있다. 그리고 아직도 北韓에서는 各種 회의 때마다 思想革命이라는 것을 強調하고 있으며 또 유교사상, 복고주의 사상, 보수적사상, 資本主義思想의 殘滓를 없애라고 되풀이 하고 있는 것을 보더라도 甚한 思想的 葛藤이 있는것으로 풀이된다.

2. 맑스-레닌主義는 理論과 現實과의 乖離에서 오는 葛藤

北韓에서의 맑스-레닌主義는 共產黨의 世界觀이며 思想的 基礎가 되기 때문에 解放後부터 共產黨은 勿論이고 非黨員에게 까지

体系的으로 맑스-레닌主義理論을 注入시켜왔다.

그러나 北韓에서는 古典的인 맑스-레닌主義를 教條的으로 注入시키고 그대로 實踐하려 하였으며 이것은 北韓의 現實에는 附合될 수 없는 것이었다. 고로 原来的 理論의 內容에 왜곡되면서까지 共產化 改革을 強行하였기 때문에 現實과 理論의 乖離가 생긴 것인데 이러한 現象은 休戰後부터 두드러지게 나타났다. 즉 農業 集團化만 보더라도 傳統的인 맑스-레닌主義에서는 重工業을 비롯한 一定한 工業部分의 發展없이 農業集團化가 不可能하다고 하는데 北韓에서는 休戰後 어떠한 工業의 發展도 없이 集團化를 實現하였기 때문에 이것은 상당한 無理가 된 것이다.

그러므로 農業을 集團化 한 後에도 工業의 農業에 대한 支援을 받을 수 없었기 때문에 여전히 原始的인 形態의 經營을 하지 않을 수 없었다.

또한 맑스-레닌主義에서 말하는 階級 鬭爭理論을 北韓에다 그대로 適用시킨 結果 階級間의 分裂과 對立을 助長시켜 무고한 사람들의 肅清으로 敵아닌 敵을 만들었다. 이는 北韓 住民들에게 不安과 恐怖心을 갖도록 만들은 것이다.

맑스-레닌主義에서는 平等한 社會生活을 내세우고 있으나 實際 北韓에서는 社會主義分配原則이라 하여 不平等한 等差別 分配가 이루어져 이로부터 오는 低所得層의 現實에 대한 不滿은 相當한 것이다.

맑스-레닌主義에서는 歷史의 發展의 動力이 되는 것은 人民이며

指導者個人的 役割은 極히 限定된 것으로 가르치고 있으나 實際로 北韓에서는 金日成이란 個人的 役割이 北韓 住民全體의 것보다 重大한 것으로 내세우므로 이러한 理論과 現實과의 矛盾으로 因한 住民들의 葛藤은 크다.

오늘날 北韓에서는 우리나라의 歷史를 唯物史觀論적으로 풀이한다는 데서 嚴然한 歷史的 事實마저도 그를 왜곡, 捏造하고 있다.

특히 近世史에 와서는 거의 事實과는 다르게 꾸며내고 있으니 3·1運動은 러시아의 影響下에 일어난 것이라는가 8·15解放은 金日成의 抗日 빨치산部隊에 의해서 이루어진 것이라는가 6·25 動亂은 南韓으로부터의 北侵이라든가 等等 大部分의 北韓 住民들이 經驗한 일인데도 不拘하고 事實과 달리 北韓 共産黨에 有利하도록 解析하므로 住民들이 이를 그대로 받아들일 지는 없는 것이며 이에 葛藤의 余地도 있을 것이다.

가장 重要的 葛藤의 하나는 資本主義體制에 대한 맑스-레닌的 解釋이다. 즉 맑스-레닌主義는 "資本主義는 必要的으로 滅亡하고 社會主義로 된다"고 하며 世界의 資本主義는 崩壞狀態에 놓이게 된다고 宣傳하고 있으나 現實은 이와 다르기 때문에 北韓 住民들이 完全히 맑스-레닌主義理論을 믿고 있다고 만은 보기 어렵다

3. 修正主義, 教條主義 및 主体思想과의 葛藤

北韓은 맑스-레닌主義的 이데올로기 教育 一貫性을 堅持하지 못하고 있다. 이는 國際共産主義運動에 있어서의 理論의 分裂과

특히 中·小間の 理論紛争이 크게 作用하고 있기 때문이다.

北韓의 理論轉換에 있어서 가장 큰 契機가 된 것은 스탈린 死亡後 후르시초프의 集權이다 即 1956年 2월에 있었던 蘇聯 共産黨 20次 大會에서의 후르시초프의 스탈린체제에 대한 批判과 資本主義와의 平和共存論, 戰爭不可避論으로부터의 戰爭可避論, 共産 革命에 있어서의 暴力革命論과 더불어 平和的 改革論等々の 理論 展開는 從前의 北韓의 理論과 矛盾된 것이지만 北韓으로서는 宗 主國인 蘇聯에서 내세우는 것인만큼 形式的이나마 이를 받아들이지 않을 수 없었다. 이러한 轉換은 北韓 住民들에게는 混亂을 惹 起시킨 것이었다.

그 후 共産主義 各國에서는 修正된 共産主義理論들이 나오기 始 作하였으며 中共과 蘇聯間의 理念紛争은 共産陣營内部的 分裂을 表面化 시켰다.

이와같은 共産權 内部的 思想的 混亂으로 正統的 맑스-레닌主義 의 基準이 喪失된다는 것은 北韓에도 思想的 混亂의 影響을 미치 게되므로 金日成으로서는 이를 막기 爲해 부득불 金日成主体思想이 라는 것을 내세우지 않을 수 없었다. 金日成의 主体思想은 1955 년에는 思想에서의 主体를 내세웠으며 1957年엔 經濟에서의 自立 과 政治에서의 自主 그리고 1962年엔 國防에서의 自衛, 1966年 엔 外交에서의 自主 等の 차례로 이를 理論적으로 体系化하여 1962年頃부터 종합된 思想体系를 形成한 것이다.

그러나 이 主体思想 体系는 金日成 中心으로 이루어졌으므로

맑스-레닌主義의 普遍的 法則마저 無視한 것이다. 그리고 金日成 主体思想 以外の 것은 모두나 修正主義 아니면 教条主義라 하여 批判의 対象이 된다 즉 蘇聯共産党은 修正主義를 犯하고 있다고 하며 中共은 大國主義 또는 教条主義를 犯하고 있다고 非難하나 金日成의 主体思想이라는 것 自体가 別다른 論理的 基盤이 없고 어느 面으로 보면 金日成의 主張하는 理論의 内容 自体를 修正主義 또는 教条主義라고 볼 수 있기 때문에 北韓 住民들 스스로가 어느것이 正統的 맑스-레닌主義인지 判斷하기 어려운 混沌된 狀態이다.

4. 世代間的 思想的 葛藤

北韓의 住民 構成은 8.15 解放前 世代와 解放後 世代로 大別할 수 있다.

北韓 共産党은 解放前 世代는 所謂 낡은 社會의 殘滓要素가 있다하여 解放後 世代보다는 不信認하는 편이다 特히 그 中에서도 解放前 인테리層을 낡은 인테리, 오랜 인테리라고 表現하면서 思想改造의 対象으로 삼고 있다. 그와는 反對로 解放後 世代들은 새로운 共産主義 體制에서 이데올로기 教育을 받았기 때문에 舊 社會의 實情을 전혀 모를 뿐더러 같은 社會主義下에서 살지만 生活感情은 解放前 世代와는 다르다 즉 舊世代의 사람들은 自己가 屬해 있는 體制를 舊體制와 比較해 가면서 適應하는데 反해 解放後 世代는 그렇지 못하다 그렇기 때문에 그들은 地主階級과 資本家階級에 敵對視할 것을 共産党이 要求하고 있지만 그 理由를

実感하지는 못한다. 특히 6·25를 체험하지 못한 世代는 더욱 그러하다. 이와같은 事情이므로 北韓 共産党은 格別히 北韓의 靑少年들에게 階級教養을 基本으로 하는 共産主義教養에 모든 힘을 쏟고 있다. 즉 이들에게는 對比教養이라 하여 日帝時代의 實情과 南韓實情을 나쁜 것으로 꾸며서 北韓의 실정과 比較하게 함으로써 社會主義制度의 優越性을 強調하고 있다. 그리고 6·25에 對한 映画, 演劇, 文學作品, 전람관시설 등을 利用하여 思想教養을 한다. 심지어 金日成은 새로운 世代들의 思想이 自己들의 思想과 다르며 到底히 같아질 수 없다고 여겨 赤化統一은 旧世代가 살아 있을 때 하지 않으면 안된다는 정도의 애기까지 實吐하고 있다.

北韓 共産党은 解放後 世代에게 旧世代로부터 물려받은 思想의 殘滓가 없다하여 信任을 하면서도 무엇 때문에 共産主義 體制 以外的 社會를 증오하여야만 하는가에 對해서 疑問을 갖고 있는 新世代인만큼 南韓革命이라는 目標를 놓고 볼 때 相當한 念慮를 하고 있는 것이다.

이와같은 新·旧世代間의 不信은 思想的 葛藤으로 發展할 수 있는 것이다. 특히 新世代들에게 다른 체재 즉 資本主義 體制와의 交流가 조금이라도 不能하여지면 그것을 消化시킬 수 없을 뿐만 아니라 自己들의 體制에 對한 優越性을 느끼기는 어려울 것이다.

따라서 기성의 모든 것에 對한 不滿이 커질 것이다. 더구나 都市 시골에 아직도 生存해 있는 年老한 旧世代와의 思想的인 對立은 甚한 것이다.

5. 對外交流의 擴大에 따른 思想的 葛藤

共產主義 國家들과의 交流를 包含한 對外交流가 擴大된다는 것은 不可避한 일인데 北韓 共產黨은 이에 따라서 北韓 住民에게 미치게 될 思想的影響에 對해 매우 신경을 쓰고 있다.

北韓 共產黨은 스탈린 失脚後 蘇聯을 비롯한 東歐羅巴에서 일어나기 始作한 自由化 물결이 北韓에 浸透될 危險性이 있다 하여 그러한 國家들에 留學하고 있던 北韓의 學生들을 모두 召還한 事實이 있다 그리고 北韓 共產黨 内部의 重要 幹部들이 수정주의를 받아들였다 하여 肅清된 事例도 있다.

1959年 12月부터 在日僑胞가 北送되기 始作하였는데 北韓 共產黨은 이들로부터 資本主義思想의 北韓 流入의 可能性이 있다 하여 이들에게 특별한 監視措置를 取하였다.

1970年 第5次 黨大會에서는 資本主義的인 文化浸透에 對備할 것을 特別히 強調한바도 있다. 이는 南北赤十字會談과 調節委員會를 통한 南北代表들의 來往으로도 알수 있다.

그러나 北韓은 日本을 비롯한 諸資本主義 國家들과의 經濟 및 文化交流를 보다 擴大해 나가는 趨勢를 보이고 있는데 이와같은 交流가 이루어짐에 따라서 아무리 嚴格한 統制가 行해진다 하더라도 그들의 文化가 점진적으로 흘러들어가게 마련이므로 交流의 規模가 擴大되는데 따라서 이들 새로운 外部文化와의 接觸으로 北韓住民들은 그들 自身の 이데올로기의 내부적 葛藤을 느끼게 될 것이다.

이러한 思想的 葛藤은 非社會主義國家의 交流에서 뿐만 아니라 같은 社會主義國家라 하더라도 체코와 폴란드, 유고슬로비아 등 自由化의 傾向을 띤 社會主義 國家와의 關係에서도 볼 수 있다.

6. 民族主義와 共產主義와의 葛藤

共產主義 理論에서는 純粹한 民族主義를 反動的인 理論으로 規定하고 있다. 왜냐하면 階級鬪爭理論만을 唯一한 革命理論으로 보며 階級性을 排除한 超階級的인 民族主義는 階級意識을 마비시키는 有害로운 것으로 排擊한다. 그러면서 北韓 共產黨은 그들의 基盤이 貧弱했었을 때는 民族이라는 것을 내세워 統一戰線形態의 戰術을 썼다. 특히 南韓革命을 目的으로 民族觀念을 고취시키는 方向으로 나가고 있는데 이것은 本來의 共產主義理論과는 矛盾되는 것이다. 民族會議 같은 超階級的인 聯合戰線 形態를 主張하는 것이 바로 이러한 事例라고 할 수 있다.

北韓 共產黨이 北韓 住民들에게는 階級意識을 고취시키고 民族主義를 排擊하라고 하면서도 民族 云々하는 것은 論理的 矛盾일 뿐 더러 北韓 住民들로 하여금 民族主義와 共產主義에 대한 思想的 葛藤을 느끼게 한다. 특히 우리나라 사람들은 36年이라는 긴 세월 에 걸친 日帝의 壓迫을 받은 民族이며 또한 8·15 解放以後 強大國들에 依해 民族分裂과 國土兩斷이라는 悲劇을 겪었기 때문에 階級鬪爭과 階級意識 이전에 民族統合이라는 것에 대한 要求를 優先 가지게 마련이다.

다시 말해서 民族主義 共產主義 葛藤이란 이 두가지 要素가 양립될 수 없다는 것을 알면서도 한반도의 現實이 民族主義를 完全히 排除할 수 없다는 데서 오는 思想的 葛藤이다.

7. 小 結 論

이미指摘했듯이 北韓에서는 처음부터 思想葛藤의 要因을 內包하고 있었다. 傳統的價值觀과 共產主義思想과의 葛藤의 階級的根拠는 이제 本質적으로 解消되고 있는것 같지마는 오히려 北韓內 思想葛藤의 深刻性은 밌스 레-닌主義理論(北傀集團의 儀式的理論)과 金日成政權의 現實的立場사이에 있게되는 乖離에서 發生한다고 볼 수 있다. 뿐만 아니라 解放後 30年 가까운 金日成支配下에서 새로운 世代가 發生해서 既成勢力과 新進勢力間의 갈력도 생기고 있는것이다. 그 이외에도 解氷期에 접하는 理論이 없이 政策的으로만 現實適應하려는데서 오는 自己矛盾, 金日成의 主体思想과 民族主義와의 理論的統合이 없는데서 오는 矛盾등은 그 큰 問題들에 속한다.

北傀가 이와같은 內部矛盾을 안고 있으면서도 維持되고 있는 가장 큰 이유는 말할바도 없이 방대하고 一律적이고 徹底한 統制力을 가진 公安組織이 있기때문이다. 中央安全委員會에서부터 始作해서 社会安全省을 通해서 里安全駐在員에 이르기까지의 思想統制機構는 北傀集團의 物理的存続根拠가 되고 있다. 北韓社会가 表面的으로 安全을 유지하고 있는것은 이 社会安全省의 機能이 그만큼 작용

하고 있다는 의미다. 里安全駐在員 이외에도 安全員은 各級工場 企業所, 協同農場에까지 數名씩 配置되고 있다. 이들과 党的 細胞網은 相互連絡을 하면서 그 作用은 各種 外廓團體에 까지 미친다. 이와 같은 徹底한 公安統制는 余他的 共產國家에서 一般的으로 存在하고 있는것이기도 하지만 그 極端性과 徹底性은 無比無類의 것이어서 北韓共產主義가 가장 過激한 形態를 띄게되는 理由가 여기에 있는 것이다. 그러므로 이와같은 公安統制下에서 는 抵抗活動이 不可能할뿐만 아니라 表面的으로는 社會統合의 凝固性이 더 강해질 뿐이다. 積極的反抗이 不可能할때에는 潛在的反抗을 할 수 밖에 없다는 것은 오랜 歷史를 통해서 大衆이 살아온 方法이다. 어떠한 專制者도 이것까지 抹殺시키지는 못하는 것이다.

그리고 이러한 潛在的不滿이 社會變化의 動力이 될수있는 契機는 積極的 不滿 要素들과 結合될때인데 그것은 北韓자체가 가지는 內在的 要因에서 찾기에는 北傀體制가 너무나 硬直하고 있다. 따라서 이와 같은 계기의 發生 可能性을 北傀集團을 둘러싼 國際關係面에서 찾아본다는것도 하나의 可能性이 될수 있다.

(1) 北傀의 對日, 對美關係가 미칠 影響: 6 個年經濟計劃의 수행 필요상 對日接近이 不可避하고, 宣傳的 次元이라고는 하지만 對美平和調約締結提案을 하는등 일련의 緩和政策은 北傀의 過去의 論理와 正面으로 衝突하는 일들이 나타나는 것은 은연중에 北韓 內의 知識人과 判斷力있는 住民들로 하여금 金日成體制에 대한 密着을 벗어나서 사태추이를 觀望하는 態度를 지나게 할것이다.

5. 對外交流의 擴大에 따른 思想的 葛藤

共產主義 國家들과의 交流를 包含한 對外交流가 擴大된다는 것은 不可避한 일인데 北韓 共產黨은 이에 따라서 北韓 住民에게 미치게 될 思想的影響에 대해 매우 신경을 쓰고 있다.

北韓 共產黨은 스탈린 失脚後 蘇聯을 비롯한 東歐羅巴에서 일어나기 始作한 自由化 물결이 北韓에 浸透될 危險性이 있다 하여 그러한 國家들에 留學하고 있던 北韓의 學生들을 모두 召還한 事實이 있다 그리고 北韓 共產黨 内部의 重要 幹部들이 수정주의를 받아들였다 하여 肅清된 事例도 있다.

1959年 12月부터 在日 僑胞가 北送되기 始作하였는데 北韓 共產黨은 이들로부터 資本主義思想의 北韓 流入의 可能性이 있다 하여 이들에게 특별한 監視措置를 取하였다.

1970年 第5次 黨大會에서는 資本主義的인 文化浸透에 對備할 것을 特別히 強調한바도 있다. 이는 南北赤十字會談과 調節委員會를 통한 南北代表들의 來往으로도 알수 있다.

그러나 北韓은 日本을 비롯한 諸資本主義 國家들과의 經濟 및 文化交流를 보다 擴大해 나가는 趨勢를 보이고 있는데 이와같은 交流가 이루어짐에 따라서 아무리 嚴格한 統制가 行해진다 하더라도 그들의 文化가 점진적으로 흘러들어가게 마련이므로 交流의 規模가 擴大되는데 따라서 이들 새로운 外部文化와의 接觸으로 北韓住民들은 그들 自身の 이데올로기의 내부적 葛藤을 느끼게 될 것이다.

이러한 思想的 葛藤은 非社會主義國家의 交流에서 뿐만 아니라 같은 社會主義國家라 하더라도 체코와 폴란드, 유고슬로비아 등 自由化의 傾向을 띤 社會主義 國家와의 關係에서도 볼 수 있다.

6. 民族主義와 共產主義와의 葛藤

共產主義 理論에서는 純粹한 民族主義를 反動的인 理論으로 規定하고 있다. 왜냐하면 階級鬭爭理論만을 唯一한 革命理論으로 보며 階級性을 排除한 超階級的인 民族主義는 階級意識을 마비시키는 有害로운 것으로 排擊한다. 그러면서 北韓 共產黨은 그들의 基盤이 貧弱했었을 때는 民族이라는 것을 내세워 統一戰線形態의 戰術을 썼다. 특히 南韓革命을 目的으로 民族觀念을 고취시키는 方向으로 나가고 있는데 이것은 本來의 共產主義理論과는 矛盾되는 것이다. 民族會議 같은 超階級的인 聯合戰線 形態를 主張하는 것이 바로 이러한 事例라고 할 수 있다.

北韓 共產黨이 北韓 住民들에게는 階級意識을 고취시키고 民族主義를 排擊하라고 하면서도 民族 云々하는 것은 論理的 矛盾일 뿐더러 北韓 住民들로 하여금 民族主義와 共產主義에 대한 思想的 葛藤을 느끼게 한다. 특히 우리나라 사람들은 36年이라는 긴 세월 에 걸친 日帝의 壓迫을 받은 民族이며 또한 8·15 解放以後 強大國들에 依해 民族分裂과 國土兩斷이라는 悲劇을 겪었기 때문에 階級鬭爭과 階級意識 이전에 民族統合이라는 것에 대한 要求를 優先 가지게 마련이다.

다시 말해서 民族主義 共產主義 葛藤이란 이 두가지 要素가 양립될 수 없다는 것을 알면서도 한반도의 現實이 民族主義를 完全히 排除할 수 없다는 데서 오는 思想的 葛藤이다.

7. 小 結 論

이미指摘했듯이 北韓에서는 처음부터 思想葛藤의 要因을 內包하고 있었다. 傳統的價值觀과 共產主義思想과의 葛藤의 階級的 根拠는 이제 本質적으로 解消되고 있는것 같지마는 오히려 北韓內 思想葛藤의 深刻性은 밤스 레-닌主義理論(北傀集團의 儀式的理論)과 金日成政權의 現實的立場사이에 있게되는 乖離에서 發生한다고 볼 수 있다. 뿐만 아니라 解放後 30年 가까운 金日成支配下에서 새로운 世代가 發生해서 既成勢力과 新進勢力間的 갈려도 생기고 있는것이다. 그 이외에도 解氷期에 접하는 理論이 없이 政策的으로만 現實適應하려는데서 오는 自己矛盾, 金日成의 主体思想과 民族主義와의 理論的統合이 없는데서 오는 矛盾등은 그 큰 問題들에 속한다.

北傀가 이와같은 內部矛盾을 안고 있으면서도 維持되고 있는 가장 큰 이유는 말할바도 없이 방대하고 一律적이고 徹底한 統制力을 가진 公安組織이 있기때문이다. 中央安全委員會에서부터 始作해서 社会安全省을 通해서 里安全駐在員에 이르기까지의 思想統制機構는 北傀集團의 物理的存続根拠가 되고 있다. 北韓社会가 表面的으로 安全을 유지하고 있는것은 이 社会安全省의 機能이 그만큼 작용

하고 있다는 의미다. 里安全駐在員 이외에도 安全員은 各級工場 企業所, 協同農場에까지 數名씩 配置되고 있다. 이들과 党的 細胞網은 相互連絡을 하면서 그 作用은 各種 外廓團體에 까지 미친다. 이와 같은 徹底한 公安統制는 余他的 共產國家에서 一般的으로 存在하고 있는것이기는 하지만 그 極端性과 徹底性은 無比無類의 것이어서 北韓共產主義가 가장 過激한 形態를 띄게되는 理由가 여기에 있는 것이다. 그러므로 이와같은 公安統制下에서는 抵抗活動이 不可能할뿐만 아니라 表面的으로는 社會統合의 凝固性이 더 강해질 뿐이다. 積極的反抗이 不可能할때에는 潛在的反抗을 할 수 밖에 없다는 것은 오랜 歷史를 통해서 大衆이 살아온 方法이다. 어떠한 專制者도 이것까지 抹殺시키지는 못하는 것이다.

그리고 이러한 潛在的不滿이 社會變化의 動力이 될수있는 契機는 積極的 不滿 要素들과 結合될때인데 그것은 北韓자체가 가지는 內在的 要因에서 찾기에는 北傀體制가 너무나 硬直하고 있다. 따라서 이와 같은 계기의 發生 可能性을 北傀集團을 둘러싼 國際關係面에서 찾아본다는것도 하나의 可能性이 될수 있다.

(1) 北傀의 對日, 對美關係가 미칠 影響: 6 個年經濟計劃의 수행 필요상 對日接近이 不可避하고, 宣傳的 次元이라고는 하지만 對美平和調約締結提案을 하는등 일련의 緩和政策은 北傀의 過去의 論理와 正面으로 衝突하는 일들이 나타나는 것은 은연중에 北韓 內的 知識人과 判斷力있는 住民들로 하여금 金日成體制에 대한 密着을 벗어나서 사태추이를 관망하는 態度를 지니게 할것이다.

北韓住民들의 潛在意識속에는 日本의 實力에 對한 肯定感과 美國의 物量力에 對한 恐怖感이 있다. 비록 이와 같은 心理的 離脫現狀을 北傀가 安全省機構로서 統制한다고해도 그것은 物理的凝固에 不過하지 心理的 歸着感을 가지게 되기는 어려울것이다.

그러나 그럼에도 不拘하고 組織的反抗이 表面化 될수 있다는 것은 不可能한 일이다.

(2) 北傀의 對中·蘇關係가 미칠影響 : 「解放의 恩人」 「兄弟國」 등은 北傀가 共產圈 國際社會에서 살아온 標識이다. 그러던 것이 1967年頃부터 自主性이니하고 그 후로는 主体思想을 내걸게되었다. 中蘇紛爭과 中共의 文化革命期를 거쳐 北傀는 對蘇 對中關係에 對해서 完全히 二重關係의 均衡을 취한것 같다.

6個年經濟計劃은 北傀로 하여금 日本에 接近하지 않을 수 없다 하더라도 中·蘇에 對해서도 그와 못지 않은 技術的 연결을 가져야 하는 것이다. 修正主義者니 大國主義니 하는 對蘇·中 非難이 없는 것은 아니지마는 그와같은 論爭이 北傀로 하여금 티토-化 한다거나 알바니아의 態度를 취한다 하는 主体性을 發揮할것이라는 點에 對해서는 極히 疑心스럽다. 이와같은 客觀的 條件속에서 北韓住民들의 潛在的 不滿이 反體制로 集團化한다는 것도 별로 期待할 수 없는 일이다.

(3) 北傀權力集團內部的 葛藤의 影響力 : 이미 指摘한바와 같이 北韓社會의 本質을 黨員階級과 非黨員階級の 對立構造에 있다고 볼 수

있으나, 이와 같은 構造 밑에서 權力集團上部(上級黨員級)內的 分裂葛藤은 直接 下級層에 미칠 수도 있지만은 效果的으로 차단 될 수도 있기 때문에 事件이 일어났다고 해도 확산을 抑制할 수 있다. 그래서 權力内部的 알력이 大衆水準까지 影響을 미치기는 어렵다. 그래서 權力上層의 알력이 大衆不滿에 너-지와 合流되기는 北傀集團의 決定的動搖가 없는限 있기 어려운 일이다.

(4) 社会變化가 미칠 影響 : 北傀가 主張하고 있는바와 같은 「社会主義經濟建設」은 技術發達과 生産性增加를 金日成의 「革命思想」에서 뜻을 賦与하는 특이한 形態의 것이어서 일종의 페티즘的要素를 가지고 있다. 그러나 問題는 經濟發展의 事物的 進行過程이 「思想的」要求와 어느 程度까지 併行, 調和될 수 있는가, 그리고 그 過程에서 北韓住民들이 自然發生的으로 가지게 되는 欲求의 變化와도 調和될 수 있는가 하는 問題는 北韓의 将来를 規程하는 지표가 될것이다. 半世紀동안의 蘇聯社会의 變化와 蘇聯人들의 思考方式의 變質이 北傀의 将来를 予測하는데 도움이 될것인가 아닌가는 速斷할 수 없어도 한가지 確實한것은 如何間에 變化, 變質은 있을것으로 본다. 왜냐하면 社会生産의 基本構造가 工業的性격을 띄면 필수록 부단한 變化를 거듭하지 않을 수 없다는 社会学的 事實이 있기 때문이다.

六. 北韓社会体制의 強弱点

여기서 強弱点의 기준은 金日成 1人体制에 对한 良機能과 逆機能이라는 側面으로 볼 수 있다.

1. 良機能面

① 金日成 唯一支配体制은 이데올로기面과 組織面에서 単一体系로 確立되어 北韓의 모든 住民들은 金日成의 意圖대로 항시 움직이는 集團이 되었다.

② 動員体制確立으로 平和的建設이나 戰爭을 目的으로 하는 動員에 있어서 機動性이 保障된다.

③ 靑少年들에 대한 金日成 偶像화와 共產主義敎養의 強化로 因하여 金日成을 아버지로 그리고 위대한 지도자로 여기게 함으로써 젊은이들의 모든 충성을 金日成에게 받치도록 하고 있다.

④ 여러가지 社会福祉制度를 通하여 住民들의 最低生活水準을 保障하므로 그들의 모든 勞動力과 精神力을 最大限 國家에서 利用할 수 있으며 그들의 충성을 要求할 수 있다.

⑤ 金日成의 主体思想을 北韓 住民들에게 徹底히 부식시켜 그들의 思想的 支柱로 삼게 함으로써 總和와 團結을 이룰 수 있다.

⑥ 北韓 勞動黨은 항상 未來指向的이며 目的意識을 提示하여 北韓 住民들로 하여금 自信과 希望을 갖도록 한다.

2. 逆機能面

① 共産黨 唯一獨裁體制는 官僚主義와 形式主義, 命令主義 等の 發生을 不可避하게 하며 특히 官僚主義는 北韓體制의 固疾的인 病 弊로 되어 있다.

② 北韓 住民들의 사고방식의 활달성 결여는 強力한 中央集權制 에 따른 소극적 行動을 불가피하게 하고 있다.

③ 靑少年들에 대한 集團主義와 唯一思想注入은 鑄型的 人間을 만든다. 따라서 個性과 才能 等を 發揚시킬 수 없다.

④ 甚한 統制를 받는 北韓 住民들은 항상 不安과 초조한 生活 을 하게 되며 組織生活을 통한 批判과 監視때문에 自己保身主義的 인 生活態度를 갖게 되고 創意性이 마비된다.

⑤ 심한 勞動의 계속과 이로 인한 피로, 生活上의 欲求不滿 等 으로 身體的, 精神的 極限狀態가 계속되며 이는 反體制的 思考方式 과 行動의 源泉이 될 수 있다.

⑥ 閉鎖된 社會에서의 生活로 모든 思考와 生活이 單調로우므로 外部 社會와의 接觸이 있게되면 體制自體의 特性이 흩어지기 쉽다.

3. 小 結 論

金日成의 唯一支配體制가 이데오로기와 組織의 一體性에 있기 때문에, 北韓住民들은 거의 機構에 대해서 條件反射的反應을 보이게끔 訓練되어 있다. 이 사실은 徹底한 動員可能性을 보장하는 것이다. 이와같은 單一性을 內面化하기 위해서 「主體思想」이 動員

되고 있다.

그러나 共產主義的 社会統制의 弱點은 住民個々人이 自發的인 價値觀을 가지는 能力을 致命적으로 弱化시키는 것이기 때문에 戰爭과 같은 外部的衝激으로 命令系統이 瓦解되었을때 일대 혼란이 야기된다는 것은 6.25에서도 실증된 바가 있다. 北韓住民들이 潜在的으로 가지고 있는 人間的인 不平不滿이 最大의 爆發力을 가지고 배출될 수 있는 條件은 바로 이러한 狀態인 것이다. 問題는 이와같은 狀態가 如何히 展開될 수 있는가 하는 問題는 軍事戰略, 戰術에 속하는 問題이기 때문에 여기서 言及할 性質의 것이 못된다.

마지막으로 밝혀 두어야 할 問題는 北韓의 社会体制와 北韓住民의 社会心理의 研究를 위해서는 좀더 直接資料가 축적되어야 하겠다는 基本問題와 方法論에서의 妥当性確立이 시급하다는 事實이다.

七 . 結 論

蘇聯 및 東歐社會主義 國家들에 대한 여러 學者들의 研究結果를 전적으로 고려하지 않고 結論을 내리더라도, 우리들은 이 小論에서 北韓의 社會構造와 階級問題에서 아래와 같은 結論을 내릴 수 있다.

즉 近30年間に 걸친 共產主義者 金日成의 支配下에서 行해진 「社會主義革命」의 結果 해방당시 北韓地域이 가지고 있었던 反封建的, 植民地的 制度와 構造는 없어지고 北韓社會住民들은 三大階級으로 再編成되게 된 것이다. 그것은 간단하게 말하자면 生産手段의 所有關係에서 모든 사람이 止揚되며, 모든 生産手段이 國家所有로 귀착된 전체하에서

1. 生産手段의 管理
2. 社會的勞動組織에서의 役割
3. 1.2와 直接 關聯되는 分配形態

에 따르는 黨(行政府는 黨政策의 執行組織體다)에 의한 社會集團의 再分類가 北韓社會의 階級構造의 基本骨格을 이루는 것이다. 勿論 이와같은 의미에서의 階級은 그들이 말하는바 처럼 과거의 階級과는 다른 階級인것은 틀림없는 사실이라고 할 수는 있으나, 그러나 이러한 階級들은 새로운 意味에서 敵對的關係를 內包하고 있는 事實은 우리들이 본바와 같다. 1973年末에 確正公告를 한 바 있는 北韓의 이른바 「社會主義 憲法」이 施行됨으로서 우리들이 지적한바와 같은 北韓住民들 사이의 不滿의 要素들이 점차로

同質化되어서 결국 社会的同質化에로 指向할것이라는 것이 平壤当局의 意圖인것은 事實이나, 이른바 三大技術革命은 이러한 意圖의 政策的表明이다.

그러나 三大技術革命의 實質的進行은 内容的으로 專問技術의 分化過程을 수반하게 되며, 일종의 分業體制가 더욱 深化할 것인바, 北韓 勞動黨으로서는 그것을 金日成의 唯一支配思想으로 統合할것을 기대하고 있다. 그렇지만 蘇聯의 半世紀 이상에 걸친 經驗에서 말할 수 있는 것은 技術自体가 가지는 發展法則과 이데오로기적 要求 사이에는 언제나 큰 거리가 있으며, 결국 이데오로기가 양보하지 않을 수 없었다는 것이 큰 테두리에서의 結論이었다.

現在 北韓社会의 基本矛盾은 社会主義建設을 兩極體制라는 基本的保障下에서 金日成의 1人體制化過程과 同一化 하였다는데 있다. 社会主義建設 = 三大技術革命은 필연코 外國技術과 原料와 原料를 導入하지 않을수 없고, 그것은 資本主義와의 接觸을 不可避하게 要求하게 될것이며, 그것은 同時에 金日成 唯一支配와는 여하한 側面에서나 逆機能을 하게 될것은 事實이다. 이 단계에 도달할 때까지 우리들이 지적한 北韓住民들의 不滿 要素들이 消滅되어 있으리라는 可能性은 없다. 그렇다면 北韓社会에서 歷史上 처음으로 「人間」, 「個人」이라는 問題가 住民들 사이의 下意識에서 意識面에로 나타날수 있는 계기가 될것이다. 南北交流가 이점에 대해서는 더 直接的인 계기가 될수 있음은 再論의 餘지도 없다.

이 小論에서는 이러한 問題의 소지를 示唆하는데 끝이고 있으나

이 問題는 北韓内の 여러 社会集團의 分化過程이 더 進行되었을때 集團固有(階級固有)의 社会心理가 어떠한 것인가 하는 分析으로서 結論이 날수있는 問題다. 그러나 거기에까지 도달하지 못한것은 큰 遺憾이다.